



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA POGRADEC
KËSHILLI

Nr. ____ Prot

Pogradec, më ____ . ____ .2024

PROJEKT – VENDIM

Nr. ____, datë ____ . ____ .2024

**"PËR MIRATIMIN E PLANIT TË PËRMIRËSIMIT TË ARSIMIT
PARASHKOLLOR 2025-2027 NË BASHKINË POGRADEC"**

Këshilli i Bashkisë Pogradec pasi mori në shqyrtim relacionin e paraqitur nga Qendra Arsimore për arsimin parashkollor, bazuar në nenin 8 pika 2, nenin 9 pika 1/1.1 gërma "b", nenin 23 pika 12, neni 24 pika 1, nenin 54 gërma "k", neni 55 pikat 2 dhe 6 të Ligjit 139/2015 "Për Vetëqeverisjen Vendore", i ndryshuar, Ligjit nr. 69/2012 "Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar, dhe pas diskutimeve të Këshilltarëve,

**KËSHILLI I BASHKISË
VENDOSI:**

1. Të miratojë planin e përmirësimit të arsimit parashkollor 2025-2027 në Bashkinë Pogradec, bashkëngjitur këtij dokumenti
2. Efektet financiare të pikës 1 të këtij vendimi në shumën 193 190 136 (njëqind e nëntëdhjetë e tre milion e njëqind e nëntëdhjetë mijë e njëqind e tridhjetë e gjashtë) lekë për vitin 2025, 198 417 755 (njëqind e nëntëdhjetë e tetë milion e katërqind e shtatëmbëdhjetë mijë e shtatëqind e pesëdhjetë e pesë) lekë për vitin 2026, dhe 204 317 203 (dyqind e katër milion e treqind e shtatëmbëdhjetë mijë e dyqind e tre) lekë për vitin 2027, do të përballohen nga fondi i MAS dhe buxheti i Bashkisë Pogradec
3. Për zbatimin e këtij vendimi ngarkohet Drejtoria e Qendrës Arsimore dhe Drejtoria Ekonomike dhe e Menaxhimit Financiar.
4. Ky vendim hyn në fuqi 10 ditë nga data e shpalljes.

KRYETAR I KËSHILLIT
Manjola KAMOLLI



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA POGRADEC
KRYETARI

Nr. ____ Prot

Pogradec, më ____ . ____ . 2024

RELACION

Në lidhje me Projekt -Vendimin "Për miratimin e planit të përmirësimit të arsimit parashkollor 2025-2027 në Bashkinë Pogradec",

E nderuar Kryetare e Këshillit!

Të nderuar Këshilltarë !

Bazuar në nenin 8 pika 2, nenin 9 pika 1/1.1 gërma "b", nenin 23 pika 12, neni 24 pika 1, nenin 54 gërma "k", neni 55 pikat 2 dhe 6 të Ligjit 139/2015 "Për Vetëqeverisjen Vendore", i ndryshuar, Ligjit nr. 69/2012 "Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar, propozojmë të miratohet nga Këshilli Bashkiak, "Plani i përmirësimit të shërbimit të arsimit parashkollor 2025-2027" në Bashkinë Pogradec.

Qëllimi i këtij plani është të vijoje të shërbejë si një platforme strategjike dhe gjithëpërfshirëse që synon një zhvillim të qëndrueshëm dhe cilësor për të gjitha strukturat e arsimit parashkollor, i cili konsiderohet si një nga sektorët me impakt të drejtpërdrejtë në mirëqenien sociale dhe ekonomike të Bashkisë Pogradec.

Plani që propozojmë, do të vijoje të luajë një rol të rëndësishëm për Bashkinë Pogradec, drejt rritjes së cilësisë së shërbimit të arsimit parashkollor dhe konsolidimit të standardeve të tij.

Procesi i hartimit të Planit të Përmirësimit të shërbimit për Arsimin Parashkollor në Bashkinë Pogradec (në vijim referuar si Plani) është mbështetur nga Projekti "Bashki të Forta" projekt i cili është i financuar nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (Sëiss Development & Cooperation) i zbatuar nga Helvetas.

Qëllimi i planit është të përmirësojë cilësinë e arsimit parashkollor në Bashkinë Pogradec, duke përfshirë përmirësimin e infrastrukturës së kopshteve, zhvillimin e burimeve njerëzore dhe krijimin e një databaze efektive për menaxhimin e strukturave të arsimit parashkollor. Plani synon të harmonizojë aktivitetet në një vizion të përbashkët dhe koherent, duke përfshirë

bashkëpunimin me prindërit dhe komunitetin dhe gjetjen e zgjidhjeve efektive dhe inovative për një arsimim gjithëpërfshirës dhe të standardizuar.

Dokumenti gjithashtu përfshin një analizë përmbajtësore e cila përfshin Vizionin, Misionin, dhe Objektivat Strategjike të Planit, duke përcaktuar gjithashtu personat përgjegjës për zbatimin dhe monitorimin e tij.

Pjesa e dytë e dokumentit fokusohet në vendosjen e objektivave specifike për secilin proces, ndërkohë që në pjesën e tretë, paraqitet buxheti i nevojshëm për të realizuar ndërhyrjet në terren për rritjen e cilësisë së arsimit parashkollor.

Plani ka edhe një aneks dedikuar treguesve të performancës për t'u përdorur për monitorimin e tij në vitet që vijnë.

Plani do të shërbejë për të gjitha kopshtet nën juridiksionin e Bashkisë Pogradec dhe do të monitorohet nga Drejtoria e arsimit në Bashkinë Pogradec, me qëllim përmirësimin e shërbimeve arsimore parashkollore për të gjithë fëmijët në këtë bashki.

Plani i Përmirësimit të Shërbimit për Arsimin Parashkollor në Bashkinë Pogradec, përqendrohet në Proceset e Menaxhimit të shërbimit në arsimin parashkollor, me qëllim përmirësimin e cilësisë dhe organizimit efektiv. Planifikimi dhe kontrolli i cilësisë janë thelbësore për këtë qëllim, duke përfshirë planifikimin e numrit të fëmijëve në kopshte dhe vlerësimin e infrastrukturës së nevojshme.

Objektivat kryesore të planit përfshijnë rritjen e regjistrimeve dhe frekuentimit në kopshte të vajzave dhe djemve, fuqizimin e strukturave të kopshteve dhe sigurimin e një shpërndarje të barabartë të fëmijëve në kopshte, duke pasur vëmendje të vecantë për mundësimin e një arsimit cilësor parashkollor në të gjitha NJA e bashkisë Pogradec.

Për një periudhë tre vjeçare, Plani prezanton sfidat dhe mundësitë specifike të regjistrimit të fëmijëve, duke përfshirë nevojën për të identifikuar nevojat e komunitetit dhe për të përdorur teknologjinë për të përmirësuar menaxhimin e të dhënave.

Lista e aktiviteteve përfshin projekte si punësimi i specialistëve për arsimin parashkollor, vlerësimin e brendshëm kopshteve, themelinin dhe funksionalizimin e organizmave të institucionit arsimor si bordi i kopshtit, këshilli i prindërve, komisioni i shëndetit, sigurisë, mirëmbajtjes dhe mjedisit, si dhe organizimin e aktiviteteve të përbashkëta me komunitetin dhe prindërit për të përmirësuar shërbimin.

Plani i Përmirësimit të Shërbimit synon të adresojë Proceset Kryesore dhe të përmirësojë shërbimin për fëmijët në nevojë për përfshirje sociale, mbrojtje dhe ata me aftësi të kufizuara në kopshtet publike të Bashkisë Pogradec.

Përmes një planifikimi cilësor, pritet të rritet identifikimi, vlerësimi dhe trajtimi më i mirë i këtyre rasteve në mënyrë që të sigurohet një shërbim cilësor dhe i plotë për fëmijët në nevojë.

Për të arritur këtë qëllim, plani ka disa objektiva të përgjithshëm, si rritja e identifikimit të rasteve të fëmijëve në nevojë për përfshirje sociale, mbrojtje dhe me aftësi të kufizuara, si dhe përmirësimi i procesit të menaxhimit të këtyre rasteve. Në mënyrë specifike, për të adresuar nevojat e fëmijëve me aftësi të kufizuara, plani synon të përmirësojë procesin e diagnostikimit të tyre dhe të sigurojë infrastrukturë të përshtatshme në kopshte për t'i bërë ata të aksesueshëm.



Në të njëjtën kohë, plani përfshin ndihmë të përditshme për të gjithë fëmijët në nevojë, përfshirë mbështetje dhe trajtim psiko-social.

Përveç kësaj, synohet edhe hartimi dhe zbatimi i politikave të mbrojtjes së fëmijëve në institucionet arsimore dhe përmirësimi i bashkëpunimit mes strukturave të shërbimit social të përfshira për të garantuar një trajtim të drejtë dhe të efektshëm për të gjithë fëmijët në nevojë.

Planifikimi dhe zbatimi i Procese Mbështetëse në Planin e Përmirësimit të Shërbimit për kopshtet publike të Bashkisë Pogradec, është një pjesë kritike e përpjekjeve për të siguruar një mjedis të përshtatshëm dhe cilësor për fëmijët. Këto procese janë themelore për arritjen e qëllimeve të përcaktuara, duke përfshirë trajnimin e stafit, përmirësimin e infrastrukturës së kopshteve dhe sigurimin e materialeve didaktike. Qëllimi i Procese Mbështetëse është të ofrojnë mbështetje efektive për proceset kryesore të shërbimit në kopshte. Këto përfshijnë aspekte të rëndësishme si edukimi, siguria, zhvillimi dhe aksesueshmëria për të gjithë fëmijët.

Për të arritur këtë qëllim, objektivat kryesore përfshijnë plotësimin e standardeve të vendosura nga ligji për stafin e kopshteve, rikonstruksionin/mirembajtjen periodike të godinave të kopshteve për të përmirësuar infrastrukturën dhe sigurimin e materialeve didaktike për të përmbushur nevojat e zhvillimit të fëmijëve. Në procesin e rekrutimit të stafit, janë parashikuar veprime specifike si punësimi i drejtorëve të kopshteve për të përmbushur standardin e një drejtori për çdo 5 grupe fëmijësh, duke respektuar udhëzimet ligjore. Gjithashtu, është parashikuar trajnimi i stafit për situata emergjente dhe për përdorimin e teknologjisë së informacionit, nëpërmjet bashkëpunimit me agjencitë përkatëse për sigurimin e trajnimeve të nevojshme. Për rikonstruksionin e godinave, janë identifikuar nevojat konkrete të kopshteve, duke përfshirë rikonstruksionin dhe /ose rinovimin/mirëmbajtjen e ambienteve të brendshme dhe të jashtme.

Në planifikimin e nevojave për materiale, është parashikuar për çdo vit hartimi i një liste të unifikuar të materialeve didaktike për të siguruar një standard të përshtatshëm për zhvillimin dhe edukimin e fëmijëve në kopshte, si dhe vijimi i buxhetimit të këtyre materialeve didaktike nga bashkia Pogradec.

Grupimi i fëmijëve të arsimit parashkollor në kopshte me kushte dhe personel cilësor, siguri i transportit të përditshëm për ta, është një tjetër objektiv që synohet të përmbushet për të siguruar arsimim cilësor për të gjithë fëmijët e zonave me numër të kufizuar banorësh.

Këto masa synojnë të sigurojnë një mjedis të sigurt, të përshtatshëm dhe cilësor për të gjithë fëmijët, vajza e djem, duke përmbushur nevojat e tyre të edukimit dhe zhvillimit në mënyrë efektive.

Për të realizuar të gjitha projektet e përfshira në Planin e Përmirësimit të Shërbimit, nevojitet buxheti përkatës: 193 190 136 (njëqind e nëntëdhjetë e tre milion e njëqind e nëntëdhjetë mijë e njëqind e tridhjetë e gjashtë) lekë për vitin 2025, 198 417 755 (njëqind e nëntëdhjetë e tetë milion e katërqind e shtatëmbëdhjetë mijë e shtatëqind e pesëdhjetë e pese) lekë për vitin 2026, dhe 204 317 203 (dyqind e katër milion e treqind e shtatëmbëdhjetë mijë e dyqind e tre) lekë për vitin 2027, ku përfshihen pagat për arsimin parashkollor si dhe shpenzimet sipas zërave të parashikuara në plan.



Mbështetur në nenin 8 pika 2, nenin 9 pika 1/1.1 gërma “b”, nenin 23 pika 12, neni 24 pika 1, nenin 54 gërma “k”, neni 55 pikat 2 dhe 6 të Ligjit 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar, Ligjit nr. 69/2012 “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, paraqesim projekt vendimin për shqyrtimin dhe miratimin e “Planit të Përmirësimit të Shërbimit për Arsimin Parashkollor në bashkinë Pogradec”.

Argumentimi ligjor mbi natyrën e aktit administrativ:

Aktet administrative sipas natyrës së aktit ndahen në:

- 1) Akte administrative me karakter normativ
- 2) Akte administrative me karakter individual
- 3) Akte administrative me karakter kolektiv

Sipas përcaktimit të nenit 13 pika 2 të ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” i ndryshuar, “Vendimet, urdhrat dhe urdhëresat me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore i nënshtrohen verifikimit të ligjshmërisë nga autoriteti i përcaktuar me ligj.”

Po kështu, në ligjin 107/2016 “Për Prefektin e Qarkut”, i ndryshuar, neni 4, pika 1, përcakton: “Akte me karakter normativ” janë vendimet, urdhrat dhe urdhëresat e organeve të vetëqeverisjes vendore, përmes së cilës shprehet vullneti i këtyre organeve, në ushtrimin e funksionit të tyre publik, që i drejtohen subjekteve të papërcaktuara të së drejtës me qëllim përcaktimin e normave të përgjithshme të sjelljes dhe që i shtrijnë efektet në mënyrë të vazhdueshme dhe jo të njëhershme, brenda territorit të juridiksionit të organit të vetëqeverisjes vendore”.

Më tej, ky ligj në nenin 8 shkronja “a” përcakton se është përgjegjësi e Prefektit, verifikimi i ligjshmërisë së akteve me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore.

Nga sa më sipër organet përgjegjëse pranë bashkisë kanë detyrimin e interpretimit të natyrës normative të aktit administrativ, procedurë e cila përcakton nëse akti administrativ që do të miratohet në Këshillin Bashkiak do të verifikohet ose jo nga Prefekti i Qarkut Korçë për përputhshmëri ligjore.

Akti nënligjor normativ është një nga mënyrat se si autoritetet e pushtetit shtetëror, të ndryshme nga Kuvendi, rregullojnë me norma me karakter të përgjithshëm çështje të cilat ligji ua ka njohur atyre ushtrimin e pushtetit.

Bazuar në ligjin 44/2015 “Kodi i Procedurës Administrative”, neni 3, pika 2 përcakton si vijon: “Akt normativ nënligjor” është çdo shprehje e vullnetit nga një organ publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, që rregullon një apo disa marrëdhënie juridike, duke vendosur rregulla të përgjithshme të sjelljes dhe nuk është i shteruar në zbatimin e tij.

Neni 3 pika 1 e Kodit të Procedures Administrative jep kete perkufizim për 1. “Akti administrativ”:



a) "*Akti administrativ individual*" është çdo shprehje e vullnetit nga organi publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, kundrejt një apo më shumë subjektsh të përcaktuara individualisht të së drejtës, i cili krijon, ndryshon ose shuan një marrëdhënie juridike konkrete;

b) "*Akti administrativ kolektiv*" është një shprehje e vullnetit nga organi publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, që i drejtohet një grupi subjektsh, anëtarët e të cilit janë të përcaktuar individualisht ose mund të përcaktohen individualisht mbi bazën e karakteristikave të përgjithshme, i cili krijon, ndryshon ose shuan një marrëdhënie juridike konkrete;

Akti normativ përcakton rregulla për një situatë abstrakte dhe që ju drejtohet një numri të pacaktuar subjektsh.

Në rastin e këtij projekt vendimi, gjykojmë se ai është një projekt-vendim i cili plotëson elementet e përcaktuar në **nenin 3, pika 1 "b", të Ligjit 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë"**, pasi është një akt i nxjerrë nga një organ publik, në ushtrimin e funksionit të tij publik, kundrejt një grupi subjektsh, anëtarët e të cilit janë të përcaktuar individualisht ose mund të përcaktohen individualisht mbi bazën e karakteristikave të përgjithshme.

Gjatë zbatimit të tij, ky projekt-vendim shtrin efektet e tij në planin e përmirësimit të arsimit parashkollor për vitet 2025-2027 në territorin e Bashkisë Pogradec.

Përfundimisht konkludojmë se akti administrativ është i natyrës administrative kolektive dhe si i tillë kërkon verifikimin e përputhshmërisë ligjore nga Prefekti i Qarkut Korçë, sipas ligjit.

Ftojme Këshilltarët të votojnë këtë Projekt-Vendim.

Faleminderit!

Të dhënat e Projekt-Vendimit:

KRYETAR

Ilir XHAKOLLI