REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA POGRADEC
KRYETARI

Nr.3975/3 Prot.

Pogradec, më 18.10.2026

Lënda : Dërgohet material për shqyrtim e miratim.

ZNJ. MANJOLA KAMOLLI
KRYETARE E KËSHILLIT BASHKIAK

E nderuar Znj. Kryetare ,
Bashkëngjitur po ju dërgojmë projekt-vendimin dhe relacionin shoqërues , :
"PËR MIRATIMIN E PLANIT TË MBROJTJES SOCIALE 2027-2030 PËR BASHKINË POGRADEC".

Me respekt,

KRYETARI
Ilir XHAKOLLI

REPUBLIKA E SHQIPËRISË BASHKIA POGRADEC

Nr.i faqeve A4 të projekt-vendimit : 1
Nr.i faqeve A4 të relacionit shoqërues : 5
Nr. i fletëve të dokumentave që shoqërojnë projekt-vendimin : 57

Bulevardi "Rreshit Çollaku", Lagja: Nr.2, Tel: +355 (83) 222222, Fax: +355 (83) 222441, E-mail: bashkiapogradec@gmail.com

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA POGRADEC
KËSHILLI

Nr._____Prot. Pogradec, më ____. ____. 2026

PROJEKT- VENDIM

Nr._____,Datë_____._____2026

PËR

"PËR MIRATIMIN E PLANIT TË MBROJTJES SOCIALE 2027-2030 PËR BASHKINË POGRADEC"

Në mbështetje neni 8, 9 dhe 24 të Ligjit nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", nenit 24 të ligjit nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë", Neni 36, ligjit 57/2019, "Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë", VKM nr. 152, datë 13.03.2024 "Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Mbrojtjes Sociale, 2024-2030, dhe të planit të veprimit në zbatim të saj", VKM nr. 111/2018 "Për krijimin dhe funksionimin e Fondit Social" dhe VKM nr. 150/2022 "Për metodologjinë e llogaritjes së fondeve për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror",

KËSHILLI BASHKIAK

VENDOSI:

1. Miratimin e Planit të Mbrojtjes Sociale të Bashkisë Pogradec për periudhën 2027-2030.

2. Ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi Drejtoria e Shërbimeve Sociale, Drejtoria Ekonomike dhe Menaxhimit Financiar dhe të gjitha Njësitë Administrative.

3. Ky vendim hyn në fuqi 10 ditë pas shpalljes publike.

KRYETAR
Manjola KAMOLLI

Bulevardi "Rreshit Çollaku", Lagja: Nr.2, Tel: +355 (83) 222222, Fax: +355 (83) 222441, E-mail: bashkiapogradec@gmail.com

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA POGRADEC

Pogradec, më 19.10.2026

RELACION

Në lidhje me Projekt-vendimin për miratimin e Planit Social të Bashkisë Pogradec 2027-2030

Akt administrativ kolektiv

E nderuar Kryetare e Këshillit !

Të ndcruar anëtarë të Këshillit Bashkiak,

Sot prezantojmë **Planin Social të Bashkisë Pogradec për periudhën 2027–2030**, një dokument strategjik që përfaqëson jo vetëm një detyrim ligjor të pushtetit vendor, por mbi të gjitha një angazhim konkret ndaj qytetarëve të Bashkisë Pogradec, veçanërisht ndaj atyre që ndodhen në situata vulnerabël dhe kanë nevojë për mbështetje sociale.

Ky plan është rezultat i një procesi të gjatë pune, konsultimi dhe analize, i zhvilluar gjatë vitit 2026, me pjesëmarrjen e strukturave të Bashkisë, institucioneve publike, organizatave të shoqërisë civile, ofruesve të shërbimeve sociale dhe partnerëve zhvillimorë. Ai është hartuar mbi bazën e të dhënave reale, analizës së nevojave të komunitetit dhe vlerësimit të Planit Social të mëparshëm, duke garantuar që ndërhyrjet e propozuara t'u përgjigjen sfidave konkrete të territorit.

Hartimi i Planit është mbështetur nga Programi **"Leave No One Behind"**, duke synuar forcimin e sistemit vendor të shërbimeve sociale dhe përmbushjen e detyrimeve që burojnë nga Ligji nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror".

Pse ishte i nevojshëm ky Plan?

Bashkia Pogradec përballet me sfida sociale të ngjashme me shumë bashki të tjera të vendit.

Ndër sfidat më të rëndësishme evidentohen:

- emigracioni i vazhdueshëm;
- plakja e popullsisë;
- ulja e lindshmërisë;

- varfëria;
- papunësia;
- përjashtimi social;
- si edhe nevoja për zgjerimin dhe përmirësimin e shërbimeve sociale.

Megjithëse Bashkia ka bërë përparim të konsiderueshëm në vitet e fundit, analiza e situatës tregon se nevojat sociale vazhdojnë të jenë shumë më të mëdha sesa kapacitetet ekzistuese të sistemit të shërbimeve sociale.

Çfarë na tregoi analiza?

Analiza e kryer për hartimin e Planit evidentoi se rreth **15% e popullsisë së Bashkisë Pogradec**, ose mbi **14 mijë qytetarë**, kanë nevojë për të paktën një shërbim social.

Ndërkohë, niveli aktual i mbulimit të nevojave me shërbime sociale është vetëm rreth **5%**, çka tregon një hendek të madh ndërmjet kërkesës për shërbime dhe kapaciteteve ekzistuese.

Ky është një nga treguesit më të rëndësishëm që justifikon domosdoshmërinë e këtij plani dhe të investimeve të reja në sektorin social.

Cilat janë grupet prioritare?

Plani identifikon si grupe prioritare:

- familjet me të ardhura të pamjaftueshme;
- përfituesit e ndihmës ekonomike;
- personat me aftësi të kufizuar;
- fëmijët në rrezik ose në nevojë për mbrojtje;
- gratë në situata kritike;
- të moshuarit;
- punëkërkuesit e papunë;
- komunitetet rome dhe egjiptiane;
- si dhe çdo individ që rrezikon përjashtimin social.

Për secilin prej këtyre grupeve janë analizuar jo vetëm të dhënat statistikore, por edhe nevojat konkrete për shërbime, duke mundësuar planifikimin e ndërhyrjeve të përshtatura sipas problematikave të secilit grup.

Çfarë mësuam nga Plani Social i mëparshëm?

Një pjesë shumë e rëndësishme e këtij procesi ishte analiza e Planit Social 2024–2027.

Rezultatet tregojnë se objektivat strategjikë janë realizuar në një nivel shumë të mirë.

Ndër ar

ritjet më të rëndësishme mund të përmendim:

- krijimin e Qendrës Komunitare Ditore Multifunksionale;
- rritjen e bashkëpunimit ndërinstitucional;
- zgjerimin e shërbimeve komunitare;
- forcimin e kapaciteteve profesionale të stafit;
- rritjen e ndërgjegjësimit të qytetarëve mbi të drejtat sociale.

Megjithatë, analiza evidentoi edhe disa sfida që vazhdojnë të mbeten të hapura:

- mungesa e burimeve financiare;
- kapacitetet e kufizuara njerëzore;
- nevoja për mekanizma më funksionalë referimi;
- zgjerimi i shërbimeve në të gjitha njësitë administrative;
- si dhe sigurimi i financimeve alternative përtej buxhetit të Bashkisë.

Vizioni dhe misioni

Ky Plan udhëhiqet nga një vizion i qartë:

Të ndërtohet një sistem mbrojtjeje sociale që garanton dinjitet, përfshirje dhe mundësi të barabarta për çdo qytetar të Bashkisë Pogradec.

Ndërsa **misioni i tij është sigurimi i shërbimeve cilësore, të integruara dhe të qëndrueshme, në partneritet me institucionet publike, organizatat e shoqërisë civile dhe sektorin privat.**

Prioritetet strategjike

Për periudhën 2027–2030, Plani synon:

- zgjerimin e mbulimit të shërbimeve sociale në të gjithë territorin e Bashkisë;
- përmirësimin e cilësisë së shërbimeve ekzistuese;
- forcimin e mekanizmave të identifikimit dhe referimit të rasteve;
- zhvillimin e shërbimeve komunitare;
- rritjen e bashkëpunimit ndërinstitucional;
- fuqizimin e kapaciteteve profesionale të stafit;
- përdorimin më efektiv të Fondit Social;
- mobilizimin e fondeve nga donatorët dhe partnerët ndërkombëtarë;
- monitorimin e vazhdueshëm të rezultateve dhe ndikimit të Planit.

Financimi

Një nga elementët më të rëndësishëm të Planit është financimi.

Zbatimi i plotë i aktiviteteve nuk mund të mbështetet vetëm në burimet financiare të Bashkisë.

Për këtë arsye, Plani parashikon mobilizimin e burimeve financiare përmes:

- Fondit Social;
- Fondit Social Vendor;
- programeve kombëtare;
- donatorëve ndërkombëtarë;
- partneriteteve me organizatat e shoqërisë civile;
- si dhe bashkëpunimit me sektorin privat.

Bashkëpunimi institucional

Suksesi i këtij Plani nuk varet vetëm nga Bashkia.

Ai kërkon bashkëpunimin e të gjithë aktorëve:

- institucioneve vendore;
- institucioneve qendrore;
- organizatave të shoqërisë civile;
- institucioneve arsimore dhe shëndetësore;
- biznesit;
- partnerëve ndërkombëtarë;
- dhe vetë komunitetit.

Vetëm nëpërmjet këtij partneriteti mund të ndërtojmë një sistem social më të fortë, më të drejtë dhe më gjithëpërfshirës.

Përfundim

Të nderuar këshillatarë,

Plani Social 2027–2030 nuk është thjesht një dokument administrativ.

Ai është një angazhim institucional për të vendosur qytetarin në qendër të politikave vendore.

Ai synon që çdo fëmijë, çdo i moshuar, çdo person me aftësi të kufizuar, çdo familje në vështirësi ekonomike dhe çdo qytetar që përballet me rrezikun e përjashtimit social të ketë akses në shërbime cilësore, të barabarta dhe dinjitoze.

Jemi të bindur se, me angazhimin e përbashkët të institucioneve, partnerëve dhe komunitetit, objektivat e këtij Plani do të kthehen në rezultate konkrete që do të përmirësojnë jetën e qytetarëve tanë.

Ju falemnderit për vëmendjen!

Konceptoi: Ivana Capollari
Jurist: Eljana Blacëri
Miratoi: Entela Gusho
Konfirmoi: Dritan Babasuli

KRYETAR
Ilir XHAKOLLI

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

UNITED NATIONS ALBANIA

BASHKIA POGRADEC

PLANI SOCIAL, 2027-2030

Leave No One Behind

United Nations Development Programme
United Nations House
"Skenderbeu" Street, Gurten Building, 2nd Floor, Tirana, Albania

Përgatitja e Planit Social të Bashkisë Pogradec u mundësua nga mbështetja e Programit "Leave No One Behind" i Kombeve të Bashkuara. Ky program është i angazhuar për të mbështetur reformën e shërbimeve të kujdesit shoqëror në Shqipëri në përgjigje të përpjekjeve të qeverisë shqiptare për të mundësuar përfshirjen sociale të grupeve në nevojë. Në bashkëpunim të ngushtë me qeverinë qendror programi LNB po mbështet Bashkitë për të zhvilluar, zbatuar dhe monitoruar Planet Sociale Lokale. Ligji nr. 121/2016 "Mbi shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë" ngarkon Bashkitë me detyrën e përgatitjes së këtyre Planeve bazuar në nevojat e identifikuara për shërbime të kujdesit shoqëror në territorin e tyre.

Përmbajtja

Lista e tabelave dhe figurave 3

Shkurtesa 4

1.Hyrje 5

2. Vlerësimi I arritjeve të Planit Social, 2024-2027 6

3. Kuadri llogjik I Planit të Përkujdesit Social, 2027-2030 8

3.1. Baza legjislative 8

3.1 Vizioni 9

3.2 Misioni 10

3.3 Vlerat dhe parimet udhërrëfyese 10

3.3.1 Vlerat 10

3.3.2. Parimet udhëheqëse 10

3.3.3 Procesi i hartimit të Planit Social 2027-2030 11

3.3.4 Analiza SWOT 13

4. Analiza e situatës 14

4.1. Të dhëna demografike 14

4.2. Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi 16

4.2.1. Përfituesit e Ndihmës ekonomike 16

4.2.2.Aftësia e kufizuar 17

4.2.3. Punëkërkuesit e papunë 18

4.2.4. Fëmijët e përjashtuar ose në rrezik përjashtimi 19

4.2.5. Gra në situatë kritike 20

4.2.6.Të moshuar në situatë kritike 20

4.2.7.Minoritetet etnike 21

4.3. Profili i shërbimeve që ofrohen në bashkinë Pogradec 22

4.3.1. Shërbimet dhe institucionet e përkujdesit shoqëror 22

4.3.2. Përfituesit e shërbimeve të përkujdesit shoqëror 23
4.3. 3 Burimet njerëzore, ofruese të shërbimeve të përkujdesit shoqëror. 24
4.4. Përmbledhje: Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi 25
5. Vlerësimi cilësor I nevojës për shërbime të përkujdesit shoqëror 27
6. Fushat strategjike në të cilat duhet të ndërhyjë bashkia nëpërmjet Planit Social 2027-2030 32
6.1. Prioritetet, qëllimi dhe objektivat 32
6.2. Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale, 2027-2030 33
7. Plani i veprimit 34
8. Plani I Integruar I Monitorimit dhe Vlerësimit 50
9. Vlerësimi i mundësisë së mbulimit të kostos të planit social 2027-2030 53
9.1. Analiza e shpenzimeve për mbrojtjen sociale në raport me të ardhurat e veta të bashkisë 53
9.2.Analiza e mundësive për financimin e planit social, sipas PBA 2027-2030. 55
9.3.Rekomandime për mirë planifikimin e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Pogradec 57
Shtojca 1 58
Shtojca 2 58
Shtojca 3 58

Lista e tabelave dhe figurave

Tabela 1: Shpërndarja e popullsisë sipas vendbanimit mbështetur në të dhënat e Regjistrit të Gjëndjes Civile
Tabela 2: Popullsia sipas grupmoshave
Tabela 3: Individë përfitues të ndihmës ekonomike në raport me numrin e përgjithshëm të popullsisë si edhe me numrin e aplikantëve të NE, në përqindje
Tabela 4: Përfituesit e ndihmës ekonomike, sipas përbërjes.
Tabela 5: Individët me AK, sipas përbërjes dhe përfitimeve monetare.
Tabela 6: Të dhëna mbi punëkërkuesit e papunë, numër dhe përqindje
Tabela 7: Fëmijë në situatë kritike dhe në nevojë për mbrojtje.
Tabela 8: Numri i grave në situatë kritike
Tabela 9: Të moshuarit në situatë kritike.
Tabela 10: Romë dhe Egjiptianë në nevojë për mbrojtje.
Tabela 11: Shërbimet e përkujdesit shoqëror
Tabela 12: Përfitues të shërbimeve të përkujdesit shoqëror
Tabela 13: Individë në situatë kritike dhe në nevojë për shërbime
Tabela 14: Përmbledhje e individëve në nevojë për shërbime të identifikuara në raport me numrin e popullsisë
Tabela 15: Grupet më të përjashtuara dhe nevojat më kritike të tyre.
Tabela 16: Shërbimet më të nevojshme në bashkinë Pogradec.

Tabela 17. Individët në nevojë dhe tipet e shërbimeve të mundshme sipas shportës së shërbimeve
Tabela 18: Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale
Tabela 19: Të ardhurat e bashkisë Pogradec (mijë lekë)
Tabela 20: Buxheti i mbrojtjes dhe kujdesit shoqëror, 2023-2026 (mijë lekë).
Viti 2026 është shifra vetëm 6mujorin e parë.
Tabela 21: Projektet e mbështetura nga burime të tjera në bashkinë Pogradec.
Tabela 22: Shpenzimet e kujdesit shoqëror kundrejt totalit të ardhurave, mijë lekë, 2023-2026 (Viti 2026 është shifra 6 mujorit parë)
Tabela 23: Kosto e Planit Social përballë të Ardhurave të bashkisë (mijë lekë).

Figura 1: Shpërndarja e Popullsisë sipas njësive administrative të bashkisë në %
Figura 2: Popullsia sipas grup moshave
Figura 3: Përqindja e Individëve me AK sipas njësive administrative.
Figura 4: Shërbimet e përkujdesit shoqëror 2026/2023
Figura 5: Tregues jo të drejtëpëtdrejtë të nevojës për shërbime
Figura 6: Treguesi Përfitues/Staf, raport

Shkurtesa

AK	Aftësia e kufizuar
LNB	Leave no one behind (Askush të mos mbetet pas)
LSMS	Studimi mbi matjen e nivelit të jetesës
PAK	Pagesa e aftësisë së kufizuar
PBA	Plan Buxheti Afatmesëm
PK	Pagesa e kujdestarisë

1.Hyrje

Bashkia e Pogradecit shtrihet në juglindje të Shqipërisë, në brigjet e Liqenit të Ohrit dhe në kufi me Maqedoninë e Veriut. Ajo përfshin 8 njësi administrative (Pogradec, Udënisht, Buçimas, Çërravë, Dardhas, Trebinjë, Proptisht dhe Velçan) dhe ka një popullsi prej rreth 46 mijë banorë sipas Censusit 2023. Pozita gjeografike, pasuritë natyrore dhe trashëgimia kulturore i japin bashkisë një rol të rëndësishëm në zhvillimin rajonal.

Ekonomia mbështetet kryesisht në turizëm, bujqësi, peshkim, tregti dhe shërbime, ndërsa bizneset janë kryesisht të vogla dhe të mesme. Nga pikëpamja sociale, bashkia përballet me sfida të ngjashme me zonat e tjera të vendit, si emigracioni, plakja e popullsisë, ulja e lindshmërisë dhe nevoja për zgjerimin e mundësive të punësimit, veçanërisht për të rinjtë dhe grupet në nevojë.

Perspektivat më të mëdha të zhvillimit lidhen me turizmin e qëndrueshëm dhe gjithëvjetor, valorizimin e trashëgimisë natyrore dhe kulturore të Liqenit të Ohrit (pasuri botërore e UNESCO-s), zhvillimin e agroturizmit, përpunimin e produkteve bujqësore dhe peshkimit, si dhe përmirësimin e infrastrukturës dhe shërbimeve publike, me synim rritjen e punësimit dhe tërheqjen e investimeve.

Ky kontekst krijon nevojën për politika të integruara të zhvillimit social dhe ekonomik, të orientuara drejt përmirësimit të cilësisë së jetës, fuqizimit të kapitalit njerëzor dhe garantimit të aksesit të barabartë në shërbimet publike për të gjithë qytetarët.

Analiza e situatës ekonomike dhe sociale e ndërmarrë në përputhje me metodologjinë e ndjekur për hartimin e planit social 2027-2030 tregoi se 14.110 persona ose rreth 15% e popullsisë është në nevojë për të paktën një shërbim. Individët e familjeve me të ardhura të pamjaftueshme, janë grupi me nevoja më kritike në aspektin sasior (përbëjnë 38% të të gjithë individëve në nevojë), të pasuar nga grupi "Fëmijë në nevojë për mbrojtje" si edhe "Individë me Aftësi të kufizuara", nevojat e të cilëve janë tejet cilësore, për shkak të përjashtimit të shumfishtë.

Me qëllim sigurimin e shërbimeve cilësore të përkujdesit shoqëror për individët dhe grupet më në nevojë kritike, Bashkia Pogradec prej vitit 2019 ka hartuar dhe zbatuar Planet e Kujdesit Social. Plani i Kujdesit Social, 2027-2030, i hartuar në bashkëpunim me UNDP dhe donatorë të tjerë, në kuadrin e programit "Askush të mos mbetet pas 3", pason dy planet e mëparshme, por nuk është përsëritje e çështjeve, objektivave dhe aktiviteteve. Procesi gjithëpërfshirës për hartimin e planit të ri social mbështetet në:

- ✓ Analizën e arritjeve të planit të mëparshëm si edhe në identifikimin e objektivave të parealizuara.
- ✓ Përcaktimin e shkaqeve dhe faktorëve që penguan arritjen e objektivave.
- ✓ Vlerësimin e mundësive për përfshirjen e objektivave të parealizuara në planin e ri.
- ✓ Vlerësimin e mundësive për përfshirjen e aktorëve të rinj, jo tradicionalë në organizimin, financimin, mbështetjen dhe sigurimin e shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

Vlerësohet se 5% e nevojës për shërbime plotësohet në bashkinë Pogradec, ndërsa koeficienti i mjaftueshmërisë akomoduese është negativ, çfarë do të thotë se numri i atyre që përfitojnë shërbime është më i lartë se sa kapacitetet ekzistuese të shërbimeve[1]. Plani i shërbimeve sociale të Bashkisë Pogradec, 2027-2030 mbështetet në ofrimin e një pakete shërbimesh për të gjitha kategoritë e grupeve në nevojë, si dhe në filozofinë e ndërtimit të partneritetit midis aktorëve të ndryshëm, si institucionet e qeverisjes vendore dhe rajonale, organizatat ndërkombëtare, kombëtare dhe ato vendore, si dhe biznesin vendor si një mbështetës potencial në fuqizimin e shërbimeve sociale.

2. Vlerësimi I arritjeve të Planit Social, 2024-2027

Me qëllim formulimin e objektivave strategjike të përshtatshme dhe efektive, ekipi I bashkisë Pogradec, I ngarkuar me detyrën e hartimit të planit të Përkujdesit Social, vlerësoi shkallën e arritjes së objektivave të planit 2024-2027 nëpërmjet një metodologjie të përgatitur për këtë qëllim, të mbështetur në mbledhjen e informacioneve mbi bazën e një pyetësori individual si edhe dy formularëve shoqërues. Në këtë vlerësim u përfshi stafi teknik dhe politik I bashkisë, stafi i institucioneve të përkujdesit social, stafi I institucioneve nën varësinë e Ministrisë së Shëndetsisë dhe Mbrojtjes Sociale si edhe grupe të tjera të interesit, bashkëpunëtorë të bashkisë.

Të dhënat u mblodhën gjatë gjysmës së dytë të muajit Maj 2026. Analiza e të dhënave tregoi se Qëllimi Strategjik I Planit 2024-2027 është realizuar në masën 90%, nëpërmjet përdorimit të rreth 60% të buxhetit të planifikuar, një tregues mjaft domethënës. **Krijimi I një qendre komunitare ditore multifunksionale në bashki për sigurimin e shërbimeve sociale komunitare është arritja më e rëndësishme e planit social ekzistues, ndërsa krijimi i mekanizmit lokal të referimit në çdo njësi administrative, sigurimi i shërbimeve në familje mbështetur në analizën e nevojave si edhe koordinim më efektiv ndërmjet aktorëve lokalë, mbeten sfidat kryesore për periudhën 2027-2030.**

Plani Social 2024-2027 përbëhej nga pesë objektiva strategjike, të cilët janë realizuar përkatësisht në masën 100%, 90%, 85%, 100% dhe 77%.

Objektiv strategjik 1 "Fuqizimi i mekanizmit të dhënies dhe marrjes së informacionit për shërbimet sociale në të gjithë territorin e bashkisë" përbëhej nga dy objektiva specifike, të cilat rezultojnë të realizuara. Vetëm një aktivitet, që synonte krijimin e një aplikacioni për denoncimin e rasteve të dhunës në familje dhe informimin e komunitetit për ekzistencën e kanaleve të raportimit të dhunës emergjente në familje, nuk është realizuar për mungesë të kapaciteteve teknike dhe financiare.

Objektivi i dytë strategjik, "Fuqizimi i kapaciteteve administrative dhe njerëzore të shërbimeve sociale", përbëhej gjithashtu nga dy objektiva specifike. Ndër këto dy objektiva, objektivi I dytë "Rritja e kapacitetet e stafeve të strukturave të Shërbimit social në Bashki dhe Njësi Administrative" është realizuar plotësisht, krejtësisht i mbështetur nga fondet e

[1] Hartëzimi i shërbimeve të kujdesit social, 2025, https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2025-08/hartezimi_2025.pdf

bashkisë, ndërsa objektivi i parë, "Ngritja e mekanizmave dhe kapaciteteve për ofrimin e shërbimeve të kujdesit social sipas nevojave në të gjithë territorin e bashkisë Pogradec" është realizuar thuajse plotësisht sepse " Ristrukturimi i zyrës në funksion të nevojave për shërbime sociale në territor" nuk është realizuar.

Objektivi i tretë strategjik, "Përmirësimi i shërbimeve sociale në territorin e Bashkisë së Pogradecit", përbëhej nga gjashtë objektiva specifike, nga të cilët objektivi i dytë, i tretë, i katërt dhe i pestë janë realizuar plotësisht. Objektivi i parë, " Të përmirësohet situata e shërbimeve për mbrojtjen e familjeve dhe grupeve të tjera në nevojë", është realizuar thuajse plotësisht. Vetëm aktiviteti " Identifikimi dhe rekrutimi i familjeve kujdestare dhe trajnimi i tyre" nuk është realizuar. Po kështu edhe objektivi i gjashtë, "Të ofrohen shërbime mbështetëse për individët dhe familjet në situata të vështira sociale dhe ekonomike" nuk është realizuar plotësisht sepse aktiviteti "Ofrimi i mbështetjes për familjet bujqësore me plehra kimike, farëra dhe vegla bujqësore", aktivitet tepër sfidues, nuk është realizuar, për shkak të mungesës së mbështetjes financiare.

Objektivi i katërt strategjik, "Zhvillimi dhe ofrimi i programeve sociale parandaluese", i realizuar në masën 100%, përbëhej nga tre objektiva specifike, aktivitetet e të cilave rezultojnë plotësisht të realizuara.

Objektivi i pestë strategjik " Zbutja e papunësisë përmes ofrimit të kurseve profesionale, të cilat lidhen në mënyrë të drejtpërdrejtë me nevojat lokale", një objektiv tejet ambicioz, është i vetmi objektiv i realizuar nën 80%. Ai përbëhej nga dy objektiva specifike, përkatësisht "Kualifikimi i personave të papunë përmes pjesëmarrjes në kurse profesionale në bashkëpunim me shkollën profesionale, Zyrën e Punësimit dhe OJF-ve" si edhe "Ndërmarrja e iniciativave që synojnë punësimin përmes rigjallërimit të traditës lokale". Disa nga aktivitetet më të kushtueshme të të dy objektivave rezultojnë të realizuara pjesërisht, për shkak të mungesës së mbështetjes financiare nga burime alternative, përveç bashkisë.

Faktorët themelorë pengues për realizimin e objektivave të formuluara konsiderohen:

- Pamjaftueshmëria e kapaciteteve njerëzore dhe financiare.
- Mbështetja financiare nga Fondi Social dhe sektori privat, nuk u realizua
- Kapacitetet njerëzore të ofruesve të shërbimeve, rezultuan të pamjaftueshme.
- Partnerët e bashkisë nuk kanë qenë bashkëpunues për të gjitha objektivat e planit social.

Analiza e shkallës së realizimit të planit të mëparshëm tregoi gjithashtu se institucionet dhe organizatat lokale kanë qenë të përfshira edhe në hartimin, edhe në zbatimin e planit të mëparshëm. Konkretisht, jo vetëm bashkia, niveli politik drejtues, niveli ekzekutiv drejtues dhe teknik, por edhe Drejtoria Rajonale e Shëndetsisë, Zyra e Punës, Zyra Rajonale e Shërbimit Social, OJF dhe Shoqata në mbrojtje të të drejtave të grupeve të përjashtuara, janë përfshirë në mënyrë aktive dhe të ndërgjegjshme, në zbatimin e planit social. .

Për shkak të shkallës së lartë të përfshirjes të strukturave më thelbësore, Plani Social 2024-2027 ka patur ndikim në ndërgjegjësimin e pushtetit vendor në domosdoshmërinë e rritjes së vëmëndjes ndaj të drejtave sociale të grupeve të përjashtuara, të cilët gjithashtu janë më të ndërgjegjësuara në raport me të drejtat e tyre. Ata njohin funksionimin e strukturave të mbrojtjes sociale dhe kërkojnë shërbimet që kanë nevojë, paralelisht me njohjen dhe vlerësimin e mbështetjes së siguruar nga pushteti vendor.

Pavarësisht arritjeve, ekipi i bashkisë është përballuar me sfida kritike përgjatë rrugëtimit 3 vjeçar të zbatimit të Planit të Përkujdesit Social. Konkretisht, çështjet më kritike konsiderohen:

- Legjislacioni i cunguar, që nuk krijon hapësira për vetëveprim e inisiativa lokale;
- Papunësia;
- Varfëria;
- Buxhetet e kufizuara.

Përveç vlerësimit të shkallës së realizimit të objektivave, metodologjia e ndërtuar posaçërisht për këtë vlerësim, përbëhej edhe nga dy komponentë të tjerë, përkatësisht:

- Analiza dhe vlerësimi i nevojës për shërbime të përkujdesit shoqëror duke përdorur pyetsorët individualë.
- Vlerësimi i kapaciteteve njerëzore dhe financiare për sigurimin e shërbimeve sipas nevojës, nëpërmjet mbledhjes të të dhënave.

Të gjitha përfundimet e sipërpërmendura janë përfshirë në hartimin e kuadrit llogjik të planit të ri social si edhe në përcaktimin e mënyrave, nëpërmjet të cilave do të trajtohen problemet më kritike në funksion të ndërtimit të shërbimeve efektive sociale për të garantuar të drejtat sociale të qytetarëve të bashkisë Pogradec.

3. Kuadri llogjik i Planit të Përkujdesit Social, 2027-2030

3.1. Baza legjislative

Politikat vendore në fushën e shërbimeve të kujdesit shoqëror mbështeten në kuadrin ligjor dhe strategjik kombëtar të mbrojtjes sociale, i cili synon garantimin e aksesit të barabartë në shërbime cilësore për të gjithë qytetarët, pa diskriminim për shkak të gjinisë, moshës, aftësisë së kufizuar, statusit social, etnisë, bindjeve fetare apo politike dhe karakteristikave të tjera individuale.

Dokumenti kryesor strategjik që orienton zhvillimin e sistemit të mbrojtjes sociale në Shqipëri është Strategjia Kombëtare e Mbrojtjes Sociale 2024–2030, e miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 152, datë 13.03.2024. Strategjia synon garantimin e një jetese me dinjitet për çdo individ gjatë gjithë ciklit të jetës, reduktimin e varfërisë dhe përjashtimit social, fuqizimin e familjeve dhe individëve drejt vetëpërfshirjes ekonomike, si dhe zgjerimin dhe përmirësimin e cilësisë së shërbimeve të kujdesit shoqëror në të gjithë territorin e vendit.

Në veçanti, Strategjia Kombëtare e Mbrojtjes Sociale 2024–2030 synon konsolidimin e sistemit të decentralizuar të shërbimeve sociale, zgjerimin e mbulimit gjeografik të shërbimeve komunitare, forcimin e mekanizmave të identifikimit dhe referimit të rasteve në nevojë, përmirësimin e financimit të qëndrueshëm të shërbimeve sociale dhe rritjen e koordinimit ndërmjet institucioneve qendrore dhe vendore.

Bazuar në Strategjinë Kombëtare të Mbrojtjes Sociale 2024–2030, në Ligjin nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", si dhe në Ligjin nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë", bashkitë mbeten aktorët kryesorë për planifikimin, organizimin, financimin, ofrimin dhe monitorimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel vendor. Për këtë arsye, ato kanë përgjegjësinë për të vlerësuar nevojat sociale të komunitetit, për të hartuar dhe zbatuar plane sociale vendore dhe për të siguruar aksesin e grupeve vulnerabël në shërbime të përshtatshme dhe cilësore.

Në përputhje me nenin 24 të Ligjit nr. 139/2015, bashkitë ushtrojnë funksione në fushën e mbrojtjes sociale, duke përfshirë krijimin dhe administrimin e shërbimeve sociale për grupet në nevojë, ngritjen dhe administrimin e qendrave të shërbimeve sociale, si dhe krijimin dhe administrimin e Fondit Social në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse.

Hartimi i Planit Social Vendor është një detyrim ligjor që rrjedh nga neni 36 i Ligjit nr. 121/2016. Plani Social përbën instrumentin kryesor të planifikimit vendor për zhvillimin e shërbimeve sociale, duke u mbështetur në vlerësimin e nevojave të komunitetit, në paketën bazë të shërbimeve sociale dhe në prioritetet strategjike kombëtare e vendore.

Financimi i shërbimeve sociale realizohet përmes Fondit Social, i cili mbështetet nga fondet e kushtëzuara të buxhetit të shtetit, fondet e njësive të vetëqeverisjes vendore, kontributet e donatorëve dhe burime të tjera të ligjshme financimi. Mekanizmat e financimit dhe metodologjia e përllogaritjes së fondeve rregullohen nga legjislacioni përkatës në fuqi, përfshirë VKM nr. 111/2018 "Për krijimin dhe funksionimin e Fondit Social" dhe VKM nr. 150/2022 "Për metodologjinë e llogaritjes së fondeve për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror".

Për garantimin e ofrimit efektiv të shërbimeve, bashkitë organizojnë strukturat përgjegjëse për shërbimet sociale dhe Njësitë e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit, të cilat sigurojnë identifikimin, vlerësimin, referimin dhe ndjekjen e rasteve në nevojë, si dhe koordinimin e mbështetjes ndërmjet institucioneve dhe ofruesve të shërbimeve sociale.

Plani Social 2027-2030 hartohet në përputhje me priorittete kombëtare të vendit dhe ato të bashkisë Pogradec, në përputhje me nenet 70 dhe 99, të Marrëveshjes së Stabilizim-Asocimit, dokumentin e Partneritetit 2007 si pjesë thelbësore e kuadrit afatgjatë strategjik të Shqipërisë të përcaktuar nga Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim Evropian (SKZHIE 2030), me qëllim përshpejtimin e procesit të integrimit evropian dhe përafrimin e politikave sociale me standardet e Bashkimit Evropian.

3.1 Vizioni

Mbrojtje sociale në një mjedis mundësues dhe fuqizues për çdo individ në nevojë në Bashkinë Pogradec, duke garantuar jetesë dinjitoze përgjatë ciklit të jetës.

3.2 Misioni

Nëpërmjet këtij plani, Bashkia Pogradec do të garantojë shërbime të kujdesit shoqëror me cilësi të lartë në bashkëpunim me OJF-të dhe sektorin privat për të përmirësuar jetën e fëmijëve dhe të të rriturve, të përjashtuar dhe/ose në rrezik përjashtimi, duke siguruar mbrojtjen, përfshirjen dhe integrimin shoqëror të tyre.

3.3 Vlerat dhe parimet udhërrëfyese

3.3.1 Vlerat

Plani Social i Bashkisë Pogradec përgjatë realizimit të misionit do të ndihmojë në:

- ✓ Rritjen e përgjegjësive të pushtetit lokal për të mundësuar, mbështetur, mbrojtur dhe garantuar realizimin e të drejtave sociale të qytetarëve të bashkisë Pogradec, në radhë të parë, të atyre më të përjashtuar dhe në rrezik përjashtimi;
- ✓ Forcimin e kapaciteteve institucionale që ofrojnë shërbime të integruara dhe të veçanta për individë dhe grupe në nevojë kritike, si në komunitet ashtu dhe në familje;
- ✓ Sigurimin e bashkërendimit dhe bashkëpunimit midis qeverisë qendrore, pushtetit vendor dhe rrjetit të organizatave jofitimprurëse;
- ✓ Fuqizimin e institucioneve të pushtetit vendor, sidomos në drejtim të identifikimit të personave "në nevojë" ose "të rrezikuar" si dhe të vendimmarrjes mbështetur në parimin e interesit më të mirë të qytetarit dhe të respektimit të të drejtave sociale;
- ✓ Zbatimin e praktikave të mira dhe të modeleve të përparuara të financimit të shërbimeve sociale;
- ✓ Përdorimin me efektivitet të Fondit Social dhe përcaktimin e proceseve që garantojnë përdorimin e tij;
- ✓ Zgjerimin e rrjetit të bashkëpunëtorëve, në drejtim të përfshirjes dhe fuqizimit të bashkëpunimit me partnerë tradicionalë dhe jo tradicionale, duke synuar interesin më të mirë të qytetarit;
- ✓ Vëzhgimin/mbikqyrjen e zbatimit të standardeve të miratuara të shërbimeve sociale, pavarësisht nga format dhe tipologjitë e shërbimeve.

3.3.2. Parimet udhëheqëse

Hartimi i Planit Social të Bashkisë Pogradec udhëhiqet nga parimet që vijojnë:

- ✓ Respektimi dhe garantimi i të drejtave për mbrojtje dhe siguri sociale në përputhje me detyrimet që rrjedhin nga aktet ndërkombëtare dhe legjislacioni kombëtar;
- ✓ Nxitja e pjesëmarrjes të grupeve përfituese dhe grupeve të tjera të interesit, përgjatë procesit të hartimit të planit si edhe të monitorimit të zbatimit të tij ;
- ✓ Fuqizimi në nivel personal dhe komunitar i individëve në nevojë, duke realizuar integrimin dhe përfshirjen e tyre në aktivitete ekonomike e sociale;
- ✓ Zbatimi i politikave lokale të mbështetura në parimet e mbrojtjes të interesit më të mirë të fëmijës dhe të respektimit të barazisë gjinore ;
- ✓ Ndërtimi i politikave lokale në përputhje me kompetencat vendore që rrjedhin nga Ligji mbi Reformën Territoriale.
- ✓ Garantimi i aksesit të barabartë tek shërbimet e decentralizuara të shërbimeve shoqërore;
- ✓ Ofrimi i shërbimeve shoqërore të ndërtuara mbi parimin e de-institucionalizimit;

- ✓ Ndërtimi i shërbimeve të qëndrueshme nga pikëpamja financiare dhe kosto-efektive.
- ✓ Krijimin e Fondit Social për financimin e ndihmës ekonomike dhe shërbimeve sociale.

3.3.3 Procesi i hartimit të Planit Social 2027-2030

Procesi i hartimit të Planit Social Vendor u konceptua si një proces gjithëpërfshirës dhe kompleks, i cili ndërthur disa komponentë metodologjikë dhe analitikë, me qëllim sigurimin e një analize të plotë të situatës sociale dhe planifikimin e ndërhyrjeve për periudhën 2027–2030. Ky proces u mbështet në disa elementë kryesorë:

1. Analiza e zbatimit të Planit ekzistues (2023–2026).

U realizua një analizë e thelluar e arritjeve dhe sfidave të Planit ekzistues përmes vlerësimit të aktiviteteve të realizuara, objektivave specifike dhe qëllimit strategjik, si dhe analizës së buxheteve të shpenzuara sipas objektivave dhe treguesve të monitorimit.

Instrument thelbësor ishin Pyetësorët të përbërë nga një listë e strukturuar pyetjesh, e administruar përmes intervistave ballë për ballë me zyrtarët kryesorë të bashkisë dhe ofruesit e shërbimeve të kujdesit shoqëror që veprojnë në territorin e saj. Qëllimi i këtyre intervistave është mbledhja e evidencave mbi nivelin e zbatimit dhe arritjes së objektivave të Planit Vendor të Kujdesit Shoqëror, identifikimi i sfidave dhe pengesave kryesore, si dhe vlerësimi i progresit në raport me treguesit e monitorimit. Për të plotësuar analizën, u përdorën gjithashtu Formularët nëpërmjet të cilëve u dokumentuan aktivitetet e realizuara në raport me ato të planifikuara për çdo objektiv specifik, duke pasqyruar nivelin e zbatimit dhe progresin e arritur, si dhe duke regjistruar shpenzimet faktike në raport me fondet e planifikuara, duke mundësuar analizën e performancës financiare dhe përputhshmërisë së burimeve të planifikuara dhe atyre të përdorura.

2. Analiza shumëdimensionale e nevojave për shërbime të kujdesit shoqëror.

Instrumenti kryesor për realizimin e analizës shumëdimensionale të nevijave për shërbime të kujdesit shoqëror u krye nëpërmjet instrumentit kryesor pyetsor i përbërë nga një listë pyetjesh, nëpërmjet intervistave me të gjithë ofruesit e shërbimeve të kujdesit shoqëror që veprojnë në territorin e bashkisë. Qëllimi i këtyre intervistave është mbledhja e evidencave për vlerësimin e nevojave prioritare të grupeve në nevojë, vulnerabël dhe të përjashtuara socialisht. Bazuar në analizën e të dhënave të mbledhura përmes Pyetësorëve, u identifikuan prioritetet kryesore për periudhën 2027–2030. Të dhënat statistikore mbi grupet e përjashtuara, të ndara sipas moshës, gjinisë dhe statusit socio-ekonomik u paraqitën të përmbledhura në formular.

3. Vlerësimi i kapaciteteve njerëzore, institucionale dhe financiare.

Ky komponent fokusohet në vlerësimin e kapaciteteve njerëzore, financiare dhe institucionale të nevojshme për zbatimin efektiv të Planit Social Vendor. Evidencat u mblodhën nga burime dytësore përmes Formularëve, ku u pasqyruan shpenzimet për mbrojtjen sociale dhe shërbimet e kujdesit shoqëror gjatë pesë viteve të fundit, si dhe shpenzimet e planifikuara në kuadër të Planit Buxhetor Afatmesëm (PBA). Gjithashtu u

pasqyruan kapacitetet ekzistuese njerëzore dhe institucionale të angazhuara në ofrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në bashki.

4. Analiza gjithëpërfshirëse dhe përcaktimi i prioriteteve.

Realizimi i analizës të integruar të të dhënave nga burimet parësore dhe dytësore, mundësoi formulimin e prioriteteve për periudhën 2027–2030, përmes kombinimit të analizës sasiore dhe cilësore të nevojave dhe drejtimeve të ndërhyrjes.

5. Forcimi i kapaciteteve institucionale.

U realizuan tre takime/seminare me pjesëmarrjen e të gjithë aktorëve, me qëllim rritjen e kapaciteteve të bashkisë për hartimin e planeve strategjike afatmesme .

Plani Social i Bashkisë Pogradec, I hartuar nëpërmjet procesit gjithëpërfshirës dhe kompleks, trajton nevojat dhe sfidat sociale të qytetarëve, përfshirë varfërinë, papunësinë, mungesën e aksesit në \+ për përmirësimin e cilësisë së jetës së qytetarëve përmes politikave dhe masave gjithëpërfshirëse sociale.
Zbatimi i suksesshëm i Planit Social Vendor kontribuon në përmirësimin e infrastrukturës sociale, rritjen e aksesit në shërbimet thelbësore dhe krijimin e mundësive për një jetë më të mirë dhe më të qëndrueshme për të gjithë qytetarët.

Bashkia Pogradec e ndërmori hartimin e këtij Plani jo vetëm për të përmbushur detyrimet ligjore, por edhe për të përmirësuar cilësinë e jetës dhe për të garantuar mbështetje për qytetarët në nevojë. Plani nuk përfaqëson thjesht një dokument administrativ, por një instrument strategjik për koordinimin e shërbimeve sociale dhe për sigurimin që asnjë individ të mos mbetet pas. Nëpërmjet këtij Plani, bashkia ndërton një qasje strategjike për reduktimin e varfërisë, përjashtimit social dhe diskriminimit, duke promovuar barazinë dhe adresuar nevojat specifike të grupeve të ndryshme.

Transparenca në procesin vendimmarrës rrit besueshmërinë dhe hapjen ndaj qytetarëve, duke forcuar përgjegjshmërinë sociale dhe ligjore. Hartimi i Planit Social Vendor është në përputhje me kuadrin ligjor dhe strategjik në fuqi në Republikën e Shqipërisë, përfshirë Kushtetutën, konventat ndërkombëtare për të drejtat e njeriut, të fëmijëve dhe personave me aftësi të kufizuara, Kartën Sociale Evropiane (të rishikuar), Kartën Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore, standardet e OBSH-së, Marrëveshjen e Stabilizim-Asociimit, Strategjinë Kombëtare të Mbrojtjes Sociale 2024–2030, Ligjin nr. 139/2015 "Për Vetëqeverisjen Vendore" dhe Ligjin nr. 121/2016 "Për Shërbimin e Kujdesit Shoqëror në Republikën e Shqipërisë". Këto akte përcaktojnë detyrimet e bashkive për identifikimin e nevojave, planifikimin e burimeve dhe ofrimin e shërbimeve të koordinuara sociale.

Procesi për hartimin e Planit Social kaloi në gjashtë faza kryesore:
Faza 1 – Vendimmarrja politike dhe teknike. Gjatë muajve mars–prill 2026, u evidentua nevoja për hartimin e Planit Social Vendor 2027–2030.

Faza 2 – Mbledhja e të dhënave . Gjatë periudhës 22 maj – 15 qershor u mblodhën të gjitha të dhënat e nevojshme për analizën e situatës sociale.

Faza 3 – Analiza dhe prioritarizimi. Të dhënat u analizuan për të identifikuar tendencat, nevojat dhe sfidat kryesore që duhet të trajtohen në plan.

Faza 4 – Hartimi i draft-Planit. U hartua drafti i Planit Social Vendor, duke përcaktuar objektivat, strategjitë dhe veprimet konkrete. Drafti u finalizua më 25 qershor dhe u shpërnda për komente dhe rekomandime tek të gjithë aktorët përkatës.

Faza 5 – Konsultimi publik dhe miratimi.

Faza 6 – Zbatimi. Zbatimi i Planit varet në mënyrë kritike nga sigurimi i burimeve financiare, përtej fondeve të bashkisë.

Kapitulli 9 i Planit paraqet analizën e detajuar të kostove dhe burimeve financiare të mundshme. Mobilizimi i burimeve shtesë përmes Fondit Social, programeve kombëtare, donatorëve dhe instrumenteve të tjera financiare mbetet një kusht thelbësor për realizimin e objektivave të Planit.

Në përfundim të analizave dhe diskutimeve u identifikuan prioritetet thelbësore për periudhën 2027-2030, në mbështetje të të cilave u formuluan qëllimi dhe objektivat strategjike, të cilat paraqiten tek Kapitulli 6.1.

3.3.4 Analiza SWOT

Fuqi:

- ✓ Bashkia Pogradec, është e motivuar dhe e paisur me kapacitete njerëzore, teknike dhe profesionale, të përshtatshme për të ndërtuar dhe administruar shërbime cilësore sociale.
- ✓ Rritja e eksperiencës së stafit, eksperiencë e fituar kryesisht gjatë zbatimit të planeve të mëparshme sociale.
- ✓ Qytetarët janë të ndërgjegjësuar për të drejtat dhe detyrimet e tyre, si edhe për detyrimin e bashkisë për të siguruar shërbime cilësore të përkujdesit social.
- ✓ Në Bashkinë Pogradec funksionojnë disa organizata jo fitim prurëse të cilat sigurojnë shërbime efektive dhe cilësore sociale për qytetarët.

Dobësi:

- ✓ Varfëria, zhvillimi i kufizuar i biznesit dhe tregut të punës.
- ✓ Tkurrja e popullsisë, kryesisht e popullsisë në moshë pune.
- ✓ Mundësi të kufizuara financiare

Mundësi:

- ✓ Krijimi dhe forcimi i Fondit Social dhe atij lokal
- ✓ Rritja e mundësive për aplikim për financime nga donatorët për shërbimet sociale.
- ✓ Vlerësimi me përparësi i zhvillimit të sistemit të shërbimeve sociale, nga qeveria.

Kufizime

- ✓ Mundësi e kufizuar e plotësimit të nevojës për shërbime (5%), kërkesa për shërbime sociale është evidente.
- ✓ Mundësi të kufizuara të pjesëmarrjes të sektorit privat në mbështetjen e shërbimeve sociale në Pogradec.

4. Analiza e situatës

4.1. Të dhëna demografike

Të dhënat demografike janë të rëndësishme jo vetëm për të vlerësuar madhësinë e grupeve në nevojë për shërbime në raport me popullsinë e Bashkisë Pogradec, por edhe për të vlerësuar burimet njerëzore që duhet të ketë Bashkia në dy nivelet e organizimit (Bashki dhe njësi administrative) si detyrim që rrjedh nga legjislacioni kombëtar.

Sipas regjistrit të gjendjes civile, popullsia e bashkisë Pogradec, në territorin e riorganizuar në përputhje me Ligjin nr. 139/2015, është 91.480 banorë(Tabela 1).

Tabela nr.1: Shpërndarja e popullsisë sipas vendbanimit mbështetur në të dhënat e Regjistrit të Gjëndjes Civile

Njësia Administrative	Numri i Popullsisë	Vendbanimi (persona)		Gjinia	
		Urban	Rural	Femra	Meshkuj
Pogradec	39.610	39.610		19.787	19.823
Udënisht	7.703		7.703	3.709	3.994
Buçimas	20.288		20.288	9.817	10.471
Çërravë	9.425		9.425	4.498	4.927
Dardhas	3.364		3.364	1.598	1.766
Trebinjë	2.848		2.848	1.325	1.523
Proptisht	5.736		5.736	2.724	3.012
Velçan	2.866		2.866	1.322	1.544
Gjithsej	91.840	39.610	52.230	44.780	47.060

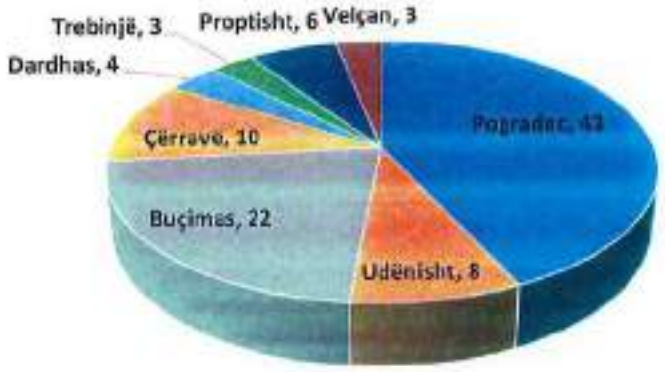
Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Duke ju referuar treguesve të tjerë demografikë, konstatohet se:

- ✓ Bashkia Pogradec është thuajse rurale, meqenëse rreth 65% e popullsisë jeton në zonën rurale.
- ✓ Shpërndarja sipas gjinisë është thuajse e barabartë, me një përparësi të lehtë të gjinisë mashkullore (51%).

Figura 1 dëshmon se 30% e popullsisë jeton në qytetin e Pogradecit, ndërsa 70% në njësitë e tjera administrative që përbëjnë bashkinë (Figura 1).

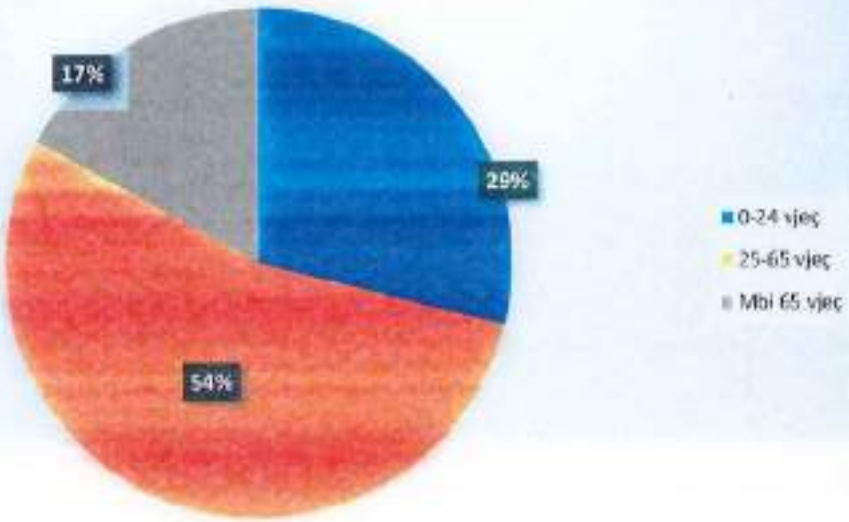
Figura 1: Shpërndarja e popullsisë sipas njësive administrative, përqindje



Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Grup mosha 25 deri 65 vjeç përbën grupin më të konsiderueshëm (54%), por në krahasim me 5 vite më parë, përqindja e kësaj grup moshe ka rënie për shkak të lëvizjeve të fuqishme migratore. Grup mosha 0 deri 24 vjeç përbën 29% të popullsisë, tregues tepër domethënës për zhvillimin e forcave prodhuese dhe të punësimit. (Tabela 2 dhe Figura 2).

Figura 2: Popullsia sipas grupmoshave



Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Njësia Administrative	Popullsia	Popullsia sipas grupmoshave		
		0-24 vjeç	25-65 vjeç	Mbi 65 vjeç

		Gjithsej	Femra	Gjithsej	Femra	Gjithsej	Femra
Pogradec	39.610	9.512	4.892	24.625	12.235	7.938	4.100
Udënisht	7.703	2.129	1.231	4.267	1.894	985	859
Buçimas	20.288	5.531	2.517	11.170	4.277	2.864	1.355
Çërravë	9.425	2.486	1.140	5.126	2.794	1.339	652
Dardhas	3.364	931	444	1.807	912	442	313
Trebinjë	2.848	866	410	1.375	653	396	212
Proptisht	5.736	1.721	784	2.925	1.381	774	350
Velçan	2.866	806	464	1.467	723	358	187
Gjithsej	**91.840**	**23.982**	**11.883**	**52.762**	**24.869**	**15.096**	**8.028**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

4.2. Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi

4.2.1. Përfituesit e Ndihmës ekonomike

Informacionet dhe diskutimet me punonjësit e bashkisë, përgjegjës për shërbimet e përkujdesit shoqëror konfirmojnë se varfëria, mungesa e të ardhurave ose pamjaftueshmëria e tyre, janë shkaku themelor i përjashtimit shoqëror të familjes dhe individëve të saj. Në Bashkinë e Pogradec përfitojnë ndihmë ekonomike 2.430 familje ose 8.545 individë, 96% e aplikantëve që përbën 9% të popullsisë.

Tabela 3 ilustron përqindjen e përfituesve të ndihmës ekonomike në raport me popullsinë e bashkisë dhe të secilës njësi administrative. Siç vërehet, përfituesit e ndihmës ekonomike përbëjnë 9% të popullsisë së bashkisë, përkatësisht 24% të popullsisë në njësinë Velçan (përqindja më e lartë), ndërsa 2% në Pogradec. Siç mund të konfirmohet lehtësisht, përqindja e përfituesve të ndihmës ekonomike në krahasim me popullsinë është relativisht e lartë, ndërsa 96% e aplikantëve mbështeten ekonomikisht.

Tabela 3: Individë përfitues të ndihmës ekonomike, numër dhe përqindje.

Njësia Administrative	Popullsia		Aplikantë NE Familje		Përfitues NE Familje		% Përfitues; Aplikues	Përfitues NE Individë		% Përfitues NE/ Popullsi	
	Gj	F	Gj	F	Gj	F		Gj	F	Gj	F
Pogradec	39.610	19.787	320	60	299	58	93	935	404	2	2
Udënisht	7.703	3.709	348	28	334	25	96	1.131	653	15	18
Buçimas	20.288	9.817	419	46	409	40	98	1.436	728	7	7
Çërravë	9.425	4.498	517	33	504	30	97	1.825	835	19	19
Dardhas	3.364	1.598	187	9	176	9	94	640	304	19	19
Trebinjë	2.848	1.325	172	20	162	19	94	621	328	22	25
Proptisht	5.736	2.724	368	24	356	22	97	1.273	702	22	26
Velçan	2.866	1.322	198	12	190	11	96	684	305	24	23
Gjithsej	**91.840**	**44.780**	**2.529**		**2.430**		**96**	**8.545**	**4.259**	**9**	**10**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Tabela 4 ilustron përbërjen e përfituesve të ndihmës ekonomike. Vërehet se "Gratë kryefamiliare" përbëjnë 2.5% të përfituesve të ndihmës ekonomike.

Tabela 4: Përfituesit e ndihmës ekonomike, sipas përbërjes.

Njësia Administrative	Individë Përfitues		Fëmijë deri 16 vjeç		Gra Kryefamiliare
	Gj	F	Gj	F	Gj
Pogradec	935	404	239	105	58
Udënisht	1131	653	363	146	25
Buçimas	1436	728	489	221	40
Çërravë	1825	835	528	231	30
Dardhas	640	304	216	95	9
Trebinjë	621	328	177	72	19
Proptisht	1273	702	531	261	22
Velçan	684	305	189	97	11
Gjithsej	**8.545**	**4.259**	**2.732**	**1.228**	**214**
Në përqindje			**32%**		**2.5%**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Analiza tregon se varfëria, duke gjykuar nga përqindja e familjeve përfituese të NE, është fenomen kryesisht "rural". Fëmijët zënë një peshë të konsiderueshme në numrin e përgjithshëm të anëtarëve të familjeve, përfituese të NE (32%), gjë e cila duhet të konsiderohet në hartimin e politikave lokale të mbështetjes nëpërmjet NE ose formave të tjera të shërbimeve sociale.

4.2.2.Aftësia e kufizuar

2.6% e popullsisë në Bashkinë Pogradec (referuar të dhënave të bashkisë, Tabela 5) është me aftësi të kufizuar ose invaliditet pune. Nga 2.383 persona me AK dhe invaliditet, 9% janë fëmijë dhe 2 % janë të moshuar.

21% e personave me aftësi të kufizuar, 14% e të cilëve janë fëmijëve me AK dhe 10% janë të moshuar me AK, kanë një formë shumë të rëndë të aftësisë së kufizuar e për rrjedhojë kanë të drejtën e një kujdestari/ndihmësi me pagesë që kujdeset për ta.

Tabela 5: Individët me AK, sipas përbërjes dhe përfitimeve monetare.

Njësia Administrative	Individë AK		Fëmijë AK		Të moshuar AK Përfitojnë PAK
	Përfitojnë PAK,	Përfitojnë pagesë Kujdestarie	Përfitojnë PAK	Përfitojnë pagesë kujdestarie	

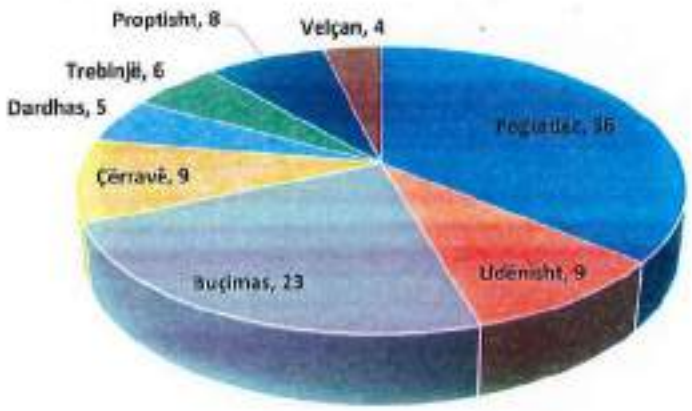
	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F
Pogradec	862	452	205	147	92	33	27	23	3	2
Udënisht	225	121	43	31	15	6	10	9	16	9
Buçimas	550	290	108	72	45	19	16	11	12	6
Çërravë	223	109	45	34	27	10	11	8	12	8
Dardhas	123	31	22	15	14	14	3	3	2	1
Trebinjë	134	85	32	19	10	4	3	2	3	1
Proptisht	180	87	31	24	9	3	0	0	0	0
Velçan	86	40	11	8	10	0	2	1	2	0
Gjithsej	**2.383**	**1.215**	**497**	**350**	**222**	**89**	**72**	**57**	**50**	**27**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

36% e personave me aftësi të kufizuara banojnë në njësinë administrative Pogradec, ndërsa 64% e tyre banojnë në njësitë e tjera administrative. (figura 3).

Aftësia e kufizuar është një nga faktorët më kritikë të përjashtimit shoqëror. Në Bashkinë Pogradec, personat me aftësi të kufizuar përjetojnë përjashtim të shumfishtë sepse përveç aftësisë së kufizuar, janë të përjashtuar nga tregu i punës si edhe nga mundësia për të siguruar një nivel të pranueshëm jetese.

Figura 3: % e individöve me AK sipas njösive administrative



Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

4.2.3. Punëkërkuesit e papunë

Janë gjithsej 1.209 punëkërkues të papunë në Bashkinë Pogradec. Papunësia në Pogradec ka profil krejtësisht urban dhe femëror. Vihet re se gratë përbëjnë rreth 56% të të papunëve të regjistruar, nga të cilat 11% janë kryefamiliare. Të rinjtë deri 25 vjeç përbëjnë 10%, ndërsa komuniteti rom dhe egjiptian përbën 18% të të gjithë të papunëve të regjistruar. 15% e të papunëve përfitojnë pagesë papunësie. (tabela 6).

Tabela 6: Të dhëna mbi punëkërkuesit e papunë, numër dhe përqindje

Sipas statusit	Nr. i individëve	Sipas gjinisë		% ndaj punëkërkuesve të papunë
		Femra	Meshkuj	
Përfitojnë pagesë papunësie	542	265	277	45
Përfitojnë nga PFP	186	96	90	15
Romë/ Egjiptianë	222	111	111	18
Emigratë të kthyer				
Gra kryefamiljare	135	135		11
Të rinj deri 25 vjeç	124	72	52	10
Gjithsej	**1.209**	**679**	**530**	**100**
Në %		**56**	**44**	**100**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

4.2.4. Fëmijët e përjashtuar ose në rrezik përjashtimi

17% e fëmijëve janë të përjashtuar ose në rrezik përjashtimi për shkak të varfërisë së familjeve, aftësisë së kufizuar, keqtrajtimit, abuzimit ose braktisjes. Ndër fëmijët në nevojë kritike për mbrojtje, vajzat përbëjnë pjesën më të madhe.

Shkaku kryesor i përjashtimit të fëmijëve është varfëria e familjes. 92% e fëmijëve në nevojë e përbëjnë fëmijët e familjeve në NE, 7% fëmijët me AK, 1% fëmijë të tjerë në nevojë për mbrojtje.(tabela 7).

Tabela 7: Fëmijë në situatë kritike dhe në nevojë për mbrojtje.

Njësia administrative	Fëmijë gjithsej		Fëmijë në familje me NE		Fëmijë me AK gjithsej		Fëmijë të dhunuar		Fëmijë të tjerë në nevojë		Fëmijë gjithsej në nevojë	
	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F
Pogradec	6.524	3.100	239	105	92	33			15	8	346	146
Udënisht	1.594	790	363	146	15	6	1	1	1		380	16
Buçimas	4.119	2.056	489	221	45	19			4		538	240
Çërravë	1.861	925	528	231	27	10			1		556	241
Dardhas	697	342	216	95	14	14			0		230	109
Trebinjë	648	327	177	72	10	4			0		187	76
Proptisht	1.289	647	531	261	9	3			2	2	542	266
Velçan	603	302	189	97	10	0			0		199	97
Gjithsej	**17.335**	**8.489**	**2.732**	**1.228**	**222**	**89**	**1**	**1**	**23**	**10**	**2.978**	**1.328**
Në %											**17**	**16**

Në %			92	92	7	7	0	0	1	1		

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

4.2.5. Gra në situatë kritike

Me qëllim evidentimin e kategorive të grave më të përjashtuara si edhe arsyet e përjashtimit, është ndërtuar Tabela 8, e cila paraqit informacion sasior të përmbledhur, mbi numrin e grave kryefamiliare në familjet përfituese të NE, numrin e grave me aftësi të kufizuar, numrin e grave viktima të dhunës në familje si edhe numrin e punëkërkueseve gra. Numri i punëkërkueseve gra për efekt të ndërtimit të tabelës 8 dhe të eleminimit të rrezikut të paraqitjes së informacionit artificialisht të rritur, është llogaritur si diferencë e numrit të punëkërkueseve të paraqitur në tabelën 6 me numrin e grave kryefamiliare, përfituese të NE të tabelës 4, sepse gratë kryefamiliare, përfituese të NE janë të papuna.

Tabela 8 dëshmon se 4% e grave në Bashkinë Pogradec përjetojnë situatë kritike përjashtimi për shkak të pamjaftueshmërisë të të ardhurave ose arsyeve të tjera.

Tabela 8: Numri i grave në situatë kritike

Njësia administrative	Gra gjithsej	Gra kryefamiliare Përfituese NE	Gra të shfrytëzuara /të dhunuara	Punë kërkuese të papuna	Gra me AK	Gra gjithsej në nevojë	Në %
Pogradec	19.787	58	29	388	452	927	4.68
Udenisht	3.709	25	7	12	121	165	4.45
Buçimas	9.817	40	9	40	290	379	3.86
Çërravë	4.498	30	3	25	109	167	3.71
Dardhas	1.598	9	2		31	42	2.63
Trebinjë	1.325	19	1		85	105	7.92
Proptisht	2.724	22	3		87	112	4.11
Velçan	1.322	11	2		40	53	4.01
Gjithsej	**44.780**	**214**	**56**	**465**	**1.215**	**1.950**	**4.35**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

4.2.6 Të moshuar në situatë kritike

Analiza e situatës të të moshuarve konsideron tregues kompleksë shëndetsorë, sociale dhe ekonomikë.

Tabela 9 paraqit përqindjen e të moshuarve në nevojë për shërbime sipas treguesve kompleksë të shpjeguar më lart. Siç vërehet, rreth 13% e të moshuarve, jetojnë në kushte kritike.

Përqindja më e lartë e të moshuarve në nevojë për mbrojtje është në Njësinë Administrative Udënisht.

Tabela 9: Të moshuarit në situatë kritike.

Njësitë administrative	Të moshuar mbi 65 vjeç	Të moshuar të sëmurë	Të moshuar AK	Të moshuar pa pension	Të moshuar të vetmuar	Të moshuar në nevojë gjithsej	Në %
Pogradec	5.622	9	3	114	587	713	13
Udënisht	787	8	16	16	87	127	15
Buçimas	2.288	21	12	47	238	318	13
Çërravë	1.070	47	12	21	109	189	13
Dardhas	353	3	2	7	38	50	13
Trebinjë	316	7	3	6	34	50	14
Proptisht	619	23	0	12	77	113	14
Velçan	286	5	2	6	30	43	13
Gjithsej	**11.341**	**123**	**50**	**230**	**1.200**	**1.603**	**13**

Burimi: Zyra për Shërbimet Shoqërore, Bashkia Pogradec, Maj 2026.

4.2.7.Minoritetet etnike

Komunitetet etnike Romë dhe Egjyptianë përbëjnë rreth 20% të populisisë, kryesisht të përqendruar në qytetin e Pogradecit. Tabela 10 sjell informacion mbi numrin e individëve të këtij komuniteti në nevojë për mbrojtje.

Tabela 10: Romë dhe Egjiptianë në nevojë për mbrojtje.

Njësia administrative	Romë dhe Egjiptianë		Të papunë		Të sëmurë ose AK		Pa strehë		Të tjerë në nevojë për mbrojtje dhe shërbime		Gjithsej	
	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F	Gj	F
Pogradec	1.272	631	170	87	72	33					242	120
Udënisht												
Buçimas	540	264	52	34	8	3					60	37
Çërravë	45	31			2	1					2	1
Dardhas												

Trebinjë												
Proptisht	14	7			1	0					1	
Velçan	21	10			2	0					2	
Gjithsej	**1.892**	**943**	**222**	**111**	**85**	**37**					**307**	**148**
Në %			**72**	**75**	**28**	**25**					**16**	**16**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

4.3. Profili i shërbimeve që ofrohen në Bashkinë Pogradec

4.3.1. Shërbimet dhe institucionet e përkujdesit shoqëror

Në Bashkinë Pogradec funksionojnë 9 ofrues të shërbime që sigurojnë 66 shërbime të përkujdesit shoqëror, për 642 përfitues. (tabela 11).

Tabela 11. Shërbimet e përkujdesit shoqëror; Bashkia Pogradec

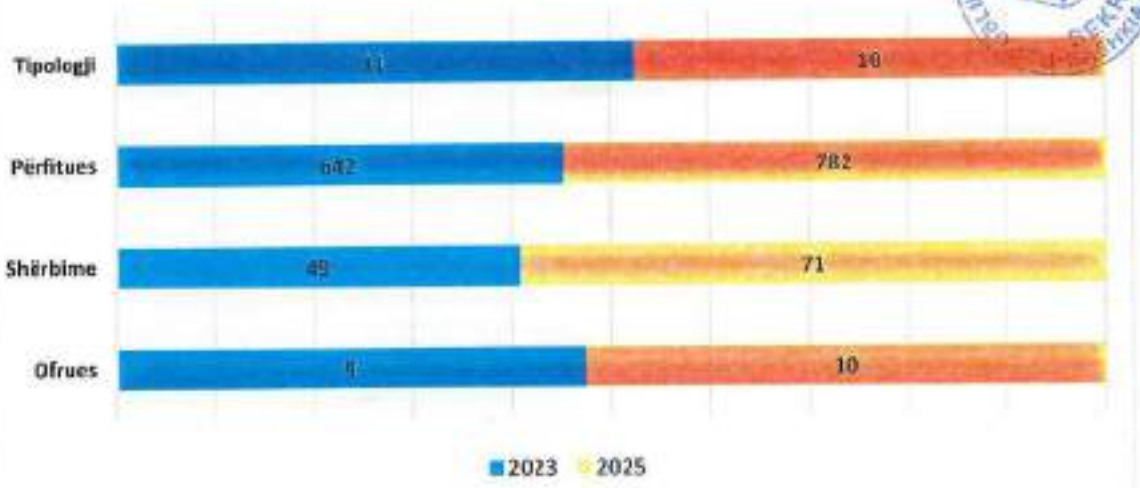
Ofruesit e shërbimeve sipas tipologjisë	Ofrues	Shërbime	Përfitues
Rezidenciale			
Ditore			
Komunitare/Ditore	5	38	191
Qendra zhvillimi			
Shumë disiplinore	1	5	140
Strehëz emergjence	1	10	11
Shërbim lëvizës			
Fondacione/shoqata	3	18	440
Gjithsej	**10**	**71**	**782**
Publikë	**5**	**37**	**282**
Jo Publikë	**5**	**34**	**500**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

40% e ofruesve janë publikë, të cilët ofrojnë shërbime për rreth 25% të përfituesve. Në krahasim me tre vite më parë, numri I ofruesve të shërbimeve është rritur me një ofrues më shumë, sepse në Tetor 2025 u inaugurua dhe filloi të funksionojë "Qendra Multifunksionale për Promovim dhe Zhvillim të Aftësive", e cila ofron shërbime gjithëpërfshirëse për fëmijët dhe grupet e tjera të cenueshme, duke u fokusuar në gjithpërfshirjen, aftësimin, pjesëmarrjen dhe zhvillimin. Figura 4 paraqit ndryshimin e numrit të ofruesve, shërbimeve dhe përfituesve gjatë tre viteve të fundit.

Numri i përfituesve është rritur me 80%. Në lidhje me tipologjitë e shërbimeve, shërbime rezidenciale nuk funksionojnë më, ndërsa të gjitha tipologjitë e tjera sigurojnë shërbime për 7 grupe në nevojë. Nuk ofrohen shërbime për të rinj në konflikt me ligjin, komunitetin rom dhe egjiptian si edhe viktima të trafikut.

Figura 4: Shërbimet e përkujdesit shoqëror 2026/2023



Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

4.3.2. Përfituesit e shërbimeve të përkujdesit shoqëror

Përfituesit e shërbimeve në bashkinë Pogradec janë kryesisht individët e familjeve në nevojë, viktimat e dhunës, fëmijët me aftësi të kufizuar dhe të rriturit me aftësi të kufizuar.

Tabela 12: Përfitues të shërbimeve të përkujdesit shoqëror

Grupet e përfituesve	Gjithsej	Femra	0-25vjeç		25-65 vjeç		Mbi 65 vjeç	
			Gj	F	Gj	F	Gj	F
Individë të familjeve në nevojë	295	111	107	42	139	54	49	15
Fëmijë jashtë kujdesit prindëror	4	2	4	2				
Fëmijë AK	189	89	189	89				
Të rritur AK	133	70	2		100	49	31	21
Të rinj në nevojë	21		21					
Viktima të dhunës	127	126	126	125	1	1		
Romë/Egjiptianë								
Të moshuar	13						13	
Gjithsej	**782**	**398**	**449**	**258**	**240**	**104**	**93**	**36**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

Analiza e thelluar e shërbimeve të përkujdesit shoqëror e krahasuar me nevojën për shërbime si edhe situatën e përgjithshme të grupeve në kushte më kritike tregon se shkalla e plotësimit të nevojës për shërbime është rreth 5%, relativisht e njëjtë me shumë bashki të tjera të vendit, të konsideruara të vogla, sidoqoftë, shkalla e plotësimit të nevojave është shumë e ulët.

Koeficienti i mjaftueshmërisë akomoduese është -1%, gjë që dëshmon pamjaftueshmërinë e kapaciteteve ofruese. Siç tregon figura 5, tek shërbimet për fëmijët me AK dhe Të rinjtë në kushte kritike, nuk ka hapësirë për përfitues të rinj, ndërsa për individë në kushte të vështira ekonomike ka shumë pak hapësirë për përfitues të rinj.

Figura 5: Tregues jo të drejtëpërdrejtë të nevojës për shërbime.

Pogradec	Nevoja për shërbime	Kapaciteti i ofruesve të shërbimeve	Përfitues të shërbimeve	Aplikime të papranuara	Plotësimi i nevojës për shërbim	Përfitues/Aplikime gjithsej	Koeficienti i mjaftueshmërisë akomoduese
Pamjaftueshmëri ekonomike	10218	325	295	338	3%	46%	-1%
Fëmijë jashtë kujdesit prindëror	6	20	4	0	40%	100%	86%
Fëmijë me aftësi të kufizuar	570	50	58	34	10%	73%	76%
Të mitur me aftësi të kufizuar	1710	50	93	274	4%	25%	-16%
Të rinj në kushte kritike	126	30	21	126	20%	14%	-80%
Gra në kushte kritike	345	162	127	92	27%	58%	21%
Të moshuar	44	0	0	22	0%	0%	Sha kapacitet
Romë dhe Egjiptianë	59	0	13	59	18%	18%	Sha kapacitet
Gjithsej	13088	637	442	945	3%	40%	-1%

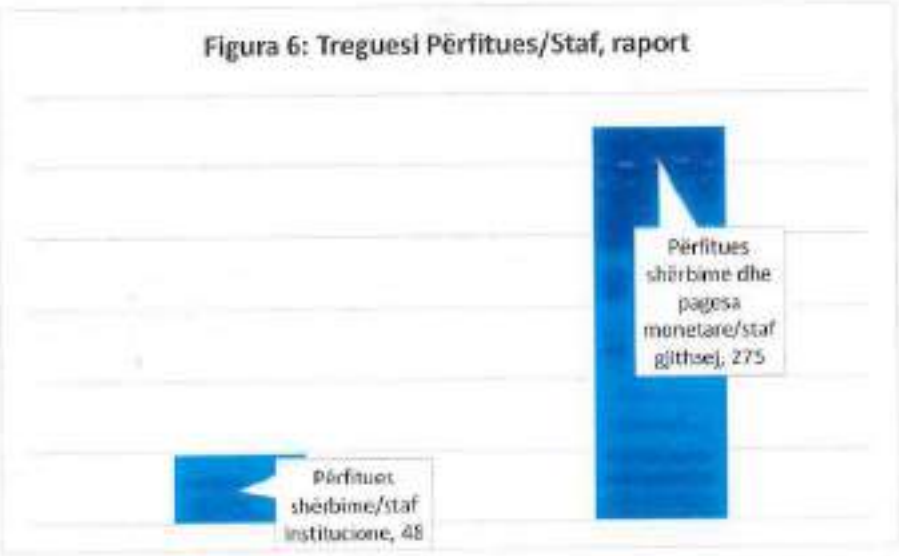
Burimi: Hartëzimi i Shërbimeve Shoqërore, 2025

4.3. 3 Burimet njerëzore, ofruese të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

77 punonjës, përkatësisht 28 në bashki dhe 49 në institucione sigurojnë funksionimin e sistemit të përkujdesit shoqëror në bashkinë Pogradec, duke ofruar përfitime monetare dhe shërbime ndaj qytetarëve në nevojë. I gjithë stafi është me arsim të lartë dhe pas universitar. Njësia e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit është ngritur vetëm për Njësinë Administrative Pogradec, me urdhër nr. 220, datë 12.05.2026 të Kryetarit të Bashkisë, nuk është krijuar ende në Njësitë e tjera Administrative. Rregjistri elektronik gjithashtu është populluar disi me të dhëna, dhe përdoret pjesërisht, çështja e plotësimit të nevojave me staf të kualifikuar është dhe mbetet problem kritik.

Figura 6 ilustron treguesin e përfituesve mesatarisht për 1 punonjës të shërbimeve të përkujdesit shoqëror. Vërejmë se ndërsa 1 punonjës I institucioneve mesatarisht duhet të kujdeset për 48 individë në nevojë, 1 punonjës I bashkisë dhe institucioneve duhet të kujdeset për 275 persona në nevojë, nëse konsiderojmë të gjithë ata që i drejtohen bashkisë për ndihmë dhe mbështetje, pra nëse përfshijmë edhe pagesat monetare. Treguesi I dytë është relativisht I lartë, duke konsideruar jo vetëm nivelin e kërkesës në aspektin sasior por edhe detyrimin për të realizuar standartet e cilësisë së shërbimeve ndaj qytetarit.

Figura 6: Treguesi Përfitues/Staf, raport



Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026

Për më tej, mbështetur në legjislacionin ekzistues mbi strukturat e shërbimeve të përkujdesit shoqëror, Njësia e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit duhet të ketë 1 punonjës për 6.000 banorë, ndërsa Njësia e Mbrojtjes së Fëmijëve duhet të ketë 1 punonjës për 3.000. Për rrjedhojë, nevoja për staf dhe kualifikim të mëtejshëm është evidente. Plani Social evidendon me saktësi nevojat edhe në këtë drejtim, përgjatë përpunimit të komponentit të burimeve njerëzore, institucionale e financiare në funksion të realizimit të objektivave të planit.

4.4. Përmbledhje: Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi

Për të llogaritur individët në nevojë në Bashkinë Pogradec përdoren të gjitha të dhënat e paraqitura në tabelat nga 1 deri 12. Rezultatet e përmbledhura paraqiten në vijim, tek Tabela 13. Për të ndërtuar tabelën 12, si përmbledhje të të gjitha grupeve të analizuara, u ndërmorën disa veprime me qëllim që të dhënat të pasqyrojnë situatën reale. Kështu:

- ✓ Për të llogaritur individë në nevojë, nga numri i përgjithshëm i përfituesve të NE, u hoqën fëmijët, të moshuarit, gratë e vetme, individët me AK, që janë përfitues të NE.
- ✓ Për të llogaritur individët AK, nga numri i përgjithshëm, u hoqën fëmijët me AK dhe të moshuarit.
- ✓ Grupet Gra, Fëmijë dhe të Moshuar në situatë kritike u llogaritën veçmas më lart.

Tabela 13: Individë në situatë kritike dhe në nevojë për shërbime

Njësi Administrative	Përfitues NE	AK dhe invalidë pune	Fëmijë	Gra	Të moshuar	Romë Egjyptianë	Të rinj	Gjithsej

Pogradec	638	862	346	927	713	242	72	3.800
Udënisht	743	225	380	165	127			1.640
Buçimas	907	550	538	379	318	60		2.752
Çërravë	1.267	223	556	167	189	2		2.404
Dardhas	415	123	230	42	50			860
Trebinjë	425	134	187	105	50			901
Proptisht	720	180	542	112	113	1		1.668
Velçan	484	86	199	53	43	2		867
Gjithsej	**5.599**	**2.383**	**2.978**	**1.950**	**1.603**	**307**	**72**	**14.892**
Në përqindje	**38**	**16**	**20**	**13**	**11**	**2**	**0**	**100**
Përfitojnë shërbime aktualisht	295	189	137	127	13		21	782
Përfitues/Në nevojë për shërbime %	**5**	**8**	**5**	**7**	**1**	**0**	**29**	**5**
Individë në nevojë për shërbime	5.304	2.194	2.841	1.823	1.590	307	51	14.110
Në %	**38**	**16**	**20**	**13**	**11**	**2**	**0**	**100**

Burimi: Sektori për Shërbimet Shoqërore, Bashkia Pogradec, Maj 2026

Analiza e grupeve në nevojë për shërbime të kujdesit shoqëror, identifikoi faktin se në territorin e Bashkisë Pogradec janë 14.110 individë, që kanë të nevojshëm të paktën një formë të shërbimeve të kujdesit shoqëror.

Individët në nevojë ekonomike përbëjnë grupin në kushte më kritike në raport me nevojën për shërbime, pasuar nga grupi "Fëmijë në nevojë për mbrojtje dhe kujdes", Grupi i Individëve me AK dhe Invalidë pune; Grupi "Gra në nevojë për mbrojtje" ; "Të moshuar", Të rinj dhe në fund, në përqindje të papërfillshme, grupi i minoritetit etnik, përkatësisht 38%, 20%, 16%, 13%, 11%, 2% dhe 0%.

Tabela 14: Përmbledhje e individëve në nevojë për shërbime të identifikuara në raport me numrin e popullsisë

NJËSIA ADMINISTRATIVE	NR.POPULLSIE	NR. INDIVIDË NË NEVOJË PËR SHËRBIME KUJDESI SHOQEROR	%
Pogradec	39.610	3.018	8
Udënisht	7.703	1.640	21
Buçimas	20.288	2.752	14
Çërravë	9.425	2.404	26
Dardhas	3.364	860	26

Trebinjë	2.848	901	32
Proptisht	5.736	1.668	29
Velçan	2.866	867	30
Gjithsej	**91.840**	**14.110**	**15**

Burimi: Bashkia Pogradec, Maj 2026.

Siç tregon tabela 15% e popullsisë është në nevojë për shërbime. Përqindja e personave në nevojë në Udënisht, Çërravë, Dardhas, Trebinjë, Proptisht dhe Velçan është më e madhe se sa mesatarja e bashkisë. Në Trebinjë dhe Velçan është 2 herë më e madhe se sa mesatarja e bashkisë, gjë që konfirmon edhe një herë gjetjen se nevoja për shërbime sociale, sikundër varfëria, është fenomen rural. Në Pogradec, përqindja e individëve në nevojë për shërbime është sa 50% e mesatares së bashkisë.

E gjithë analiza dukshëm argumenton renditjen si vijon të grupeve mbështetur në analizën sasiore të të dhënave:

1. Përfitues NE
2. Fëmijë
3. Individë me AK dhe Invalidë pune
4. Gra
5. Të moshuar
6. Të rinj
7. Romë dhe Egjyptianë

5. Vlerësimi cilësor I nevojës për shërbime të përkujdesit shoqëror

Mbështetur në Udhëzimin[2] si edhe metodologjinë e ndërtuar për identifikimin e grupeve më në nevojë kritike dhe formulimin e objektivave strategjike të Planit Social, u realizua edhe vlerësimi cilësor I nevojave, nëpërmjet pyetsorëve si instrument I vlerësimit rezultatet e të cilit paraqiten tek Tabela 15.

Tabela 15: Grupet më të përjashtuara dhe nevojat më kritike të tyre.

Grupet më të përjashtuara sipas prioritetit	Nevojat më kritike
1. Individë të familjeve në nevojë kritike ekonomike	Mungesa e të ardhurave
2. Fëmijë AK	Mungesa e shërbimeve rehabilituese dhe riintegruese, mungesë e trajtimit shëndetsor.
3. Të rritur AK	Mungesa e shërbimeve rehabilituese dhe riintegruese.

[2] Guide for Local Social Plan In Albania, Shkurt 2025

4. Të moshuar të vetmuar	Vështirësi në trajtimin shëndetsor, braktisja
5. Të rinj	Mungesa e shërbimeve rehabilituese dhe riintegruese, papunësia.
6. Gra të vetme me fëmijë	Papunësia, nevoja për riintegrim

Pjesa e dytë e pyetsorit synonte identifikimin e shërbimeve më të nevojshme për grupet më të përjashtuara ose në rrezik përjashtimi. Përpunimi i të dhënave tregoi se "Shërbimet në familje" konsiderohen si shërbimi më kritik për bashkinë Pogradec. Rezultatet janë përmbledhur tek Tabela 16.

Tabela 16: Shërbimet më të nevojshme në Bashkinë Pogradec.

Shërbimet më të nevojshme sipas prioritetit	Grupi përfitues
1. Shërbime rezidenciale	Të moshuar, Fëmijë dhe Të rritur AK
2. Shërbime në familje.	Të moshuar.
3. Shërbime të specializuara	Të moshuar, Fëmijë dhe të Rritur AK, të Rinj.
4. Shërbime në strehëza	Të moshuar dhe të varfër, pamjaftueshmëri të ardhurash, pa strehë.
5. Shërbime në situatë emergjente	Individë të familjeve të varfëra

Diskutimet me grupet e interesit përcaktuan prioritetet si vijojnë:

1. Ndërtim dhe funksionim i një qendre rezidenciale për të rritur me aftësi të kufizuar, mbi 21 vjeç.
2. Ndërtim dhe funksionim i modelit të shërbimeve në familje për të moshuar si edhe fëmijë me aftësi të kufizuar
3. Organizim shërbime mbështetëse, punësim, sigurim të ardhura për të rinj, gra të vetme me fëmijë dhe individë të familjeve në situatë kritike ekonomike.

Duke ju referuar shportës së shërbimeve shërbimeve të kujdesit shoqëror në përputhje me ligjin 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë" dhe VKM 518, datë 4.9.2018 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimin e tyre dhe masën e shumës për shpenzimet personale për përfituesit e shërbimit të organizuar"[3], nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror prezantohen në tabelën 17.

[3] *Akesuar nga http://www.qbz.gov.al/Botime/Aktetindividuale/Janar%202018/Fletore%20132/VKM%20nr.%20518,%20date%204.9.2018.pdf*

Tabela 17. Individët në nevojë dhe tipet e shërbimeve të mundshme sipas shportës së shërbimeve

INDIVIDE NË NEVOJË PËR SHËRBIME	BASHKIA	TIPET E SHËRBIMEVE SIPAS SHPORTËS
Individë mbi 18 vjeç përfitues të ndihmës ekonomike	5.304	1. Program për fuqizimin ekonomik.
Fëmijë në situatë kritike, me aftësi të kufizuar dhe në nevojë për mbrojtje	2.841	1. Shërbimi i këshillimit me telefon ose on-line, shërbim i ofruar nëpërmjet linjës telefonike 24 orë në 7 ditë të javës, për mbështetjen, këshillimin në krizë dhe referimin e rasteve të dhunës 2. *Shërbime rehabilituese per personat në nevojë për aftësim fizik* 3. Qendra Multifunksionale për fëmijë dhe familje
Të rritur me aftësi të kufizuar dhe invalidë pune	2.194	1. Shërbime rehabilituese per personat në nevojë për aftësim fizik; 2. Qendra e fizioterapisë dhe mbështetje psiko-sociale
Të moshuar të vetmuar	1.590	*1. Shërbimet në familje për të moshuar të cilët e kanë të pamundur të marrin shërbime ditore komunitare apo rezidenciale, të cilët e kanë të pamundur të kujdesen për veten dhe nuk mund të ndihmohen nga familjarët apo kujdestari /ndihmësi personal.* *2. Qendra ditore për të moshuarit;*
Të rinj në nevojë	51	1.Program për fuqizimin ekonomik. 2.Qendra Multifunksionale për fëmijë dhe familje
Romë dhe Egjiptianë	307	1.Program për fuqizimin ekonomik. 2.Qendra Multifunksionale për fëmijë dhe familje
Gra të vetme me fëmijë, në nevojë për mbrojtje	1.823	*1. Shërbimi i këshillimit me telefon ose on-line,* shërbimi i ofruar nëpërmjet linjës telefonike 24 orë në 7 ditë të javës, për mbështetjen, këshillimin në krizë dhe referimin e rasteve të dhunës në familje; *2. Shërbimi i emergjencës 72 orë,per* viktima të dhunës në familje dhe fëmijët që kanë nevojë për asistencë të menjëhershme për shkak të një situate që u

		kërcënon jetën dhe shëndetin, të cilëve u sigurohet minimalisht në mënyrë të menjëhershme akomodimi, ushqimi dhe mjedisi i mbrojtur. 3.*Shërbimi i strehimit të mbrojtur* viktimat e dhunës në familje.
Gjithsej	14.110 ose 15% e popullsisë	

6. Fushat strategjike në të cilat duhet të ndërhyjë bashkia nëpërmjet Planit Social 2027-2030

6.1. Prioritetet, qëllimi dhe objektivat

Prioritet 1: Ndërtim dhe funksionim i modelit të shërbimeve në familje për: Të moshuar, Fëmijë dhe të Rritur AK.

Prioritet 2: Zgjerim dhe përmirësim cilësor i shërbimeve të përkujdesit shoqëror, integruese dhe gjithëpërfshirëse, në përputhje me nevojat e tyre, për individë mbi 21 vjeç me aftësi të kufizuara.

Prioritet 3: Organizim shërbime mbështetëse, punësim, sigurim të ardhura për gra të vetme me fëmijë, të rinj, individë të familjeve pa të ardhura ose me të ardhura të pamjaftueshme, individë të komunitetit rom dhe egjiptian.

Qëllimi Strategjik: Të sigurohet mbrojtje dhe mbështetje e specializuar për grupet më të përjashtuara, me synim përmirësimin e mirëqenies, autonomisë dhe përfshirjes së tyre sociale, nëpërmjet zhvillimit të një sistemi të qëndrueshëm të shërbimeve të kujdesit social, që garanton akses të barabartë në shërbime sociale të integruara dhe cilësore në familje, në komunitet, në qendra të specializuara dhe në situata emergjence.

Objektivat:

Objektivi Strategjik 1: Zhvillimi i shërbimeve të kujdesit social me bazë familjen dhe komunitetin për grupet në nevojë, nëpërmjet ndërtimit dhe funksionimit të modelit të shërbimeve në familje për të moshuar, fëmijë dhe të rritur me aftësi të kufizuara.

Objektiv Specifik 1: Organizimi i shërbimeve në familje për të moshuar

Objektiv Specifik 2: Organizimi i shërbimeve në familje për individë me AK

Objektivi Specifik 3: Rritja e kapaciteteve të bashkisë dhe partnerëve të saj për ofrimin e shërbimeve cilësore.

Objektivi Strategjik 2: Forcimi i mekanizmave vendorë të kujdesit social për personat mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar, nëpërmjet ofrimit të shërbimeve të përkujdesit shoqëror, integruese dhe gjithëpërfshirëse, në përputhje me nevojën e tyre.

Objektivi Specifik 1: Ndërgjegjësimi i grupeve të interesit për krijimin e një mjedisi mbrojtës, zhvillues dhe gjithëpërfshirës për të rriturit mbi 21 vjeç me aftësi të kufizuara.

Objektivi Specifik 2: Ngritja e një qendre residenciale për sigurimin e shërbimeve të specializuara për të rritur mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar.

Objektivi strategjik 3: Zhvillimi i shërbimeve mbështetëse për punësim nëpërmjet politikave aktive të punësimit, në bashkëpunim me aktorë të tjerë rajonalë dhe lokalë, publikë dhe jo publikë.

Objektivi specifik 1: Ndërgjegjësimi i grupeve të interesit, kryesisht aktorët jo qeveritarë dhe privatë për realizimin e politikave aktive të punësimit për grupet më të përjashtuara ose në rrezik përjashtimi.

Objektivi specifik 2: Zhvillimi i modeleve të biznesit dhe sipërmarrjes sociale dhe mbështetja e inisiativave të vetëpunësimit.

6.2. Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale, 2027-2030

Tabela 18: Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale

Objektivat strategjike dhe specifike	Kosto e përgjitshme	Periudha/Viti			
		2027	2028	2029	2030
Objektiv Strategjik 1	**35.220.000**	**3.180.000**	**10.680.000**	**10.680.000**	**10.680.000**
Obj.Sp. 1.1	**14.460.000**	**1.500.000**	**4.320.000**	**4.320.000**	**4.320.000**
Obj.Sp.1.2	**19.500.000**	**1.500.000**	**6.000.000**	**6.000.000**	**6.000.000**
Obj.Sp.1.3	**1.260.000**	**180.000**	**360.000**	**360.000**	**360.000**
Objektiv Strategjik 2	**12.053.000**	**650.000**	**5.670.000**	**2.866.500**	**2.866.500**
Obj.Sp. 2.1	2.260.000	250.000	670.000	670.000	670.000
Obj.Sp.2.2	9.793.000	400.000	5.000.000	2.196.500	2.196.500
Objektiv Strategjik 3	**3.360.000**	**650.000**	**1.220.000**	**720.000**	**770.000**
Obj.Sp.1	**960.000**	**150.000**	**270.000**	**270.000**	**270.000**
Obj.Sp.2	**2.400.000**	**500.000**	**950.000**	**450.000**	**500.000**
Gjithsej	**50.633.000**	**4.480.000**	**17.570.000**	**14.266.500**	**14.316.500**

7. Plani i veprimit

Objektivi Strategjik 1: Zhvillimi i shërbimeve të kujdesit social me bazë familjen dhe komunitetin për grupet në nevojë, nëpërmjet ndërtimit dhe funksionimit të modelit të shërbimeve në familje për të moshuar, fëmijë dhe të rritur me aftësi të kufizuara. **Kosto e përgjithshme e Objektivit 1 : 35.220.000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit**				
AKTIVITETET	**AKTORËT PËRGJEGJËS**	**AFATI**	**BURIMI I FINANCIMIT**	**KOSTO**
Objektivi specifik 1.1: Organizimi i shërbimeve në familje për të moshuar në nevojë për mbrojtje **Përfitues: 50 të moshuar në nevojë për mbrojtje** **Kosto e Objektivit Specifik 1.1: 14.460.000 për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Plani Kombëtar mbi Moshimin, Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë.**				
1.1.1.Identifikimi i të moshuarve dhe vlerësimi i nevojave të tyre.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6m I 2027	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal	Pa kosto

			Social dhe Fondi Qendror Social".	
1.1.2. Hartimi i praktikave të shërbimit dhe manualeve përkatës dhe kualifikim i stafit	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6m I 2027	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal Social dhe Fondi qendror social".	Shpenzime për hartimin e praktikave: 1 ekspert për 25 ditë 1*25 ditë*Lekë20.000/ditë Lekë 500.000 Shpenzime për trainim stafi (2 trainime, secili 5 ditë): 10 ditë *20 persona*5.000 lekë në ditë=1.000.000 (është përfshirë edhe kosto për 2 trainerët). Kosto e plotë për aktivitetin 1.500.000 lekë
1.1.3. Përzgjedhja e një ekipi prej 5 punonjësish që do të organizojnë shërbimin.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6 m II 2027	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal Social dhe Fondi qendror social".	Pa kosto
1.1.4. Sigurimi i shërbimit në familje për 50 persona, 1 herë në javë, nga një grup prej 3 personash.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	2028 2029 2030	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal	Shpenzime për paga: 3 persona*70.000lekë/muaj*12 muaj =2.520.000 në vit Shpenzime për trajtimin e të moshuarve (artikuj higjenike, argëtim, kafe.fruta etj):

			Social dhe Fondi qendror social".	50*3,000 lekë në muaj*12 muaj = Lekë 1.800.000 lekë në vit. Shpenzime vjetore gjithsej: 4.320.000 lekë. Kosto e plotë për aktivitetin gjatë periudhës 2028-2030 (3 vite) 3*4.320.000 lekë.
Objektivi specifik 1.2: Organizimi i shërbimeve në familje për fëmijë dhe të rritur me aftësi të kufizuar. **Përfitues: 30 fëmijë dhe 20 të rritur me aftësi të kufizuar** **Kosto e Objektivit Specifik 1.2: 19.500.000 për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Ligji Nr.8098, datë 28.03.1996 "Për statusin e të verbërit", Ligji Nr. 8626, datë 22.06.2000 "Statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik", Ligji Nr.7889, datë 14.12.1994, "Statusi i invalidit ", Ligj Nr.18/2017 "Për të drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës", Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....".**				
1.2.1. Identifikimi i fëmijëve dhe të rriturve me aftësi të kufizuar dhe vlerësimi i nevojave të tyre, si edhe identifikimi sipas njësive administrative.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale NjMF Drejtoria e Sigurimeve Shoqërore	6m I 2027	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal Social dhe Fondi qendror social".	Pa kosto
1.2.2. Hartimi i praktikave të shërbimit dhe	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6m I 2027		Shpenzime për hartimin e praktikave: 1 ekspert për 25 ditë 1*25 ditë*Lekë20.000/ditë

manualeve përkatës dhe kualifikim I stafit	Drejtoria e Kujdesit Shëndetsor			Lekë 500.000 Shpenzime për trainim stafi (2 trainime, secili 5 ditë): 10 ditë *20 persona*5.000 lekë në ditë=1.000.000 (është përfshirë edhe kosto për 2 trainerët). Kosto e plotë për aktivitetin 1.500.000 lekë
1.2.3. Përzgjedhja e një ekipi prej 5 punonjësish që do të organizojnë shërbimin.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale në bashkëpunim me Drejtorinë e Shëndetit Publik	6m II, 2027		Pa kosto
1.2.4. Sigurimi i shërbimit në familje për 50 persona, 1 herë në javë, nga një grup prej 5 personash.		2028 2029 2030		Shpenzime për paga: 5 persona*70.000lekë/muaj*12 muaj =4.200.000 në vit Shpenzime për trajtimin e përfituesve (materiale higjenike, didaktike dhe argëtuese): 50*3,000 lekë në muaj*12 muaj = Lekë 1.800.000 lekë në vit. Shpenzime vjetore gjithsej: 6.000.000 lekë. Kosto e plotë për aktivitetin gjatë periudhës 2028-2030 (3 vite) 3*6.000.000=18.000.000 lekë.
Objektivi specifik 1.3: Rritja e kapaciteteve të bashkisë dhe partnerëve të saj për ofrimin e shërbimeve cilësore **Përfitues: 20 punonjës të bashkisë, sektori i shërbimeve sociale, 10 ofrues të shërbimeve sociale jashtë bashkisë**				

Kosto e objektivit specifik 1.3: 1.260.000 lekë për të gjithë periudhën Baza ligjore: Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore", Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....".				
1.3.1.Rritje e numrit të punonjësve socialë me pesë punonjës, nga një për secilën njësi.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	2028 2029 2030	Bashkia nga "Të ardhura të vetat" Bashkia nga "Fondet e Pakushtëzuara" Bashkia nga "Fondi Lokal Social dhe Fondi qendror social".	Pa kosto, përfshirë tek 1.1.4 dhe 1.2.4
1.3.2. Ndërtimi I bazës të të dhënave të operatorëve të shërbimeve sociale, publikë dhe jo publikë.				Pa kosto
1.3. 3.Organizim kurs formimi dhe riformimi profesional për të gjithë punonjësit e bashkisë që operojnë me çështjet e shërbimeve sociale.(kurs 3 ditor, çdo vit)		2027 2028 2029 2030		4 kurse gjithsej 8 lektorë në secilin kurs 20 pjesëmarrës Kosto 1 kurs:180.000 lekë /vit, Kosto e plotë për 2027-2030: 720.000 lekë

1.3.4. Program trajnimi "Rritja e fondeve nëpërmjet hartimit dhe menaxhimit të projekteve"		2028 2029 2030		3 kurse për 3 vite (2028-2030) 6 lektorë në secilin kurs 20 pjesëmarrës Kosto 1 kurs:180.000 lekë Kosto e plotë për 2028-2030: 540.000lekë

Objektivi Strategjik 2: Forcimi i mekanizmave vendorë të kujdesit social për personat mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar, nëpërmjet ofrimit të shërbimeve të përkujdesit shoqëror, integruese dhe gjithëpërfshirëse, në përputhje me nevojën e tyre.

Kosto e përgjithshme e Objektivit 2: 12.053.000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit

AKTIVITETET	AKTORËT PËRGJEGJËS	AFATI	BURIMI I FINANCIMIT	KOSTO
Objektivi specifik 2.1: Ndërgjegjësimi i grupeve të interesit për krijimin e një mjedisi mbrojtës, zhvillues dhe gjithëpërfshirës për të rriturit mbi 21 vjeç me aftësi të kufizuara. **Përfitues: 200 individë me AK, mbi 21 vjeç.** **Kosto e Objektivit Specifik 2.1: 2.260.000 lekë për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore", Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....".**				
2.1.1. Identifikimi i individëve mbi 21 vjeç, me AK. Ndërtimi i bazës të të dhënave duke i klasifikuar individët me AK mbi 21 vjeç, sipas nevojës.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	3m I 2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto

2.1.2 Nxitja e partneriteteve Nënshkrimi i marrëveshjeve të bashkëpunimit ndërmjet bashkisë, bizneseve, zyrës së punësimit dhe OJF-ve, si edhe universitetit të Pogradec	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6m II 2027 2028	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
2.1.3.. Organizimi i fushatave ndërgjegjësuese mbi të drejtat dhe potencialin e personave me aftësi të kufizuara në tregun e punës.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	6m II 2027 2028	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
2.1.4 Organizimi i tryezave të rrumbullakëta me bizneset lokale, organizatat e shoqërisë civile dhe institucionet publike.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Shoqatat që mbrojnë të drejtat e individëve me AK	2027 2028 2029 2030		Kosto vjetor: 150.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 600.000 lekë
2.1.5 Zhvillimi i ditëve të hapura ose forumeve "Biznesi gjithëpërfshirës". Organizimi i aktiviteteve në kuadër të Ditës Ndërkombëtare të Personave me Aftësi të Kufizuara (3 Dhjetor).	Drejtoria e Shërbimeve Sociale, Zyra e Shërbimeve të Punësimit Shoqata për të drejtat e individëve me AK	2027 2028 2029 2030	Fondi Social Vendor Fondi Social Kombëtar	Kosto vjetore: 100.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 400.000 lekë
2.1.6 Informimi i bizneseve nëpërmjet përgatitjes dhe shpërndarjes të materialeve informuese mbi përfitimet e punësimit të personave me AK, skemat shtetërore të subvencionimit	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Zyra e Punësimit	2028 2029 2030	Bashkia, Të ardhurat e veta Zyra e Punësimit	Kosto vjetore: 120.000 lekë (vetëm për materialet informuese) Kosto e plotë e aktivitetit: 360.000 lekë

të punësimit dhe lehtësitë fiskale, prezantimi i modeleve të suksesshme të bizneseve që punësojnë persona me AK.				
2.1.7 Nxitja e punësimit dhe praktikave profesionale nëpërmjet organizimit të panaireve lokale të punës gjithëpërfshirëse;	Drejtoria e Shërbimeve Sociale në Bashki Zyra e Punësimit	2028 2029 2030	Bashkia, Të ardhurat e veta Zyra e Punësimit	Kosto vjetore: 200.000 lekë (vetëm për materialet informuese) Kosto e plotë e aktivitetit: 600.000 lekë
2.1.8 Promovimi dhe njohja e praktikave të mira nëpërmjet krijimit të një çmimi vjetor "Biznesi Gjithëpërfshirës"; Publikimit të historive të suksesit të punëdhënësve dhe punëmarrësve me AK; Promovimi i praktikave të mira në mediat lokale dhe rrjetet sociale.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Zyra e Shërbimeve të Punësimit	2028 2029 2030	Bashkia, Të ardhurat e veta Fondi Social Vendor	Çmimi "Biznesi gjithëpërfshirës" 50.000 lekë në vit Materiale promovuese: 50.000 lekë në vit Kosto vjetore e aktivitetit: 100.000 lekë në vit Kosto e plotë e aktivitetit: 300.000 lekë për të gjithë periudhën.
Objektivi specifik 2.2: Ngritja e një qendre rezidenciale për sigurimin e shërbimeve të specializuara për të rritur mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar. **Përfitues: 50 individë mbi 21 vjeç, me AK të rëndë.** **Kosto e Objektivit Specifik 2.2: 9.793.000 lekë për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore", Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....".**				

2.2.1 Identifikimi i partnerëve të mundshëm për financimin dhe mbështetjen e qendrës	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	3ml 2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
2.2.2. Përgatitja projekt propozim dhe paraqitje tek donatorët.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
2.2.3.Miratimi i projektit në Këshillin Bashkiak	Këshilli Bashkiak	6mll 2028		Pa kosto
2.2.4. Sigurimi i financimit, nënshkrimi i marëveshjes	Kryetari i bashkisë	- 2030		Pa kosto
2.2.5.Përzgjedhja e stafit dhe/ose kualifikimi	Drejtoria e Shërbimeve Sociale në bashkëpunim me donatorin	-2030	Bashkia nga të ardhurat e veta Donatori/Financuesi i Strehëzës (UNDP, UNICEF, EU)	Program i plotë kualifikimi (1 javë, 20 persona, specialistë të shërbimeve sociale, specialistë të trajtimit të rasteve të emergjencës, specialistë të mbrojtjes dhe sigurisë). Kosto e programit të trainimit: 200.000 lekë

2.2.6. Hartimi i rregulloreve dhe standarteve të shërbimeve Hartimi i manualeve operacionale		-2030	Donatori/Financuesi i Strehëzës (UNDP, UNICEF, EU)	Kosto ekspertizë teknike: 1 ekspert*20.000lekë/ditë*10 ditë=200.000lekë
2.2.7. Ndërtimi i qendrës, përgatitja e kushteve për funksionimin e saj		-2030	Donatorë	Kosto investimit: 5.000.000 lekë
2.2.8.Funksionimi i qendrës		2030	Bashkia nga fondi social kombëtar dhe lokal	Kosto operacionale për periudhën 2029 dhe 2030: 2.196.500 lekë secili vit. Kosto e plotë operacionale: 4.393.000

Objektivi Strategjik 3: Zhvillimi i shërbimeve mbështetëse për punësim për gratë, të rinjtë, komunitetin rom dhe egjiptian si edhe individë të tjerë në kushte kritike ekonomike e sociale, nëpërmjet politikave aktive të punësimit, në bashkëpunim me aktorë të tjerë rajonalë dhe lokalë, publikë dhe jo publikë.

Kosto e përgjithshme e Objektivit 3 : 3.360.000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit

AKTIVITETET	AKTORËT PËRGJEGJËS	AFATI	BURIMI I FINANCIMIT	KOSTO
Objektivi specifik 3.1: Ndërgjegjësimi i grupeve të interesit, kryesisht aktorët jo qeveritarë dhe privatë për realizimin e politikave aktive të punësimit për grupet më të përjashtuara ose në rrezik përjashtimi.				

Përfitues: 200 gra kryesisht kryefamiliare dhe në nevojë për mbrojtje, 100 të rinj të papunë, 100 përfitues të ndihmës ekonomike, 50 individë të komunitetit rom dhe egjiptian. **Kosto e Objektivit Specifik 3.1: 960.000 lekë për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore", Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....".**				
3.1.1. Identifikimi i individëve nga grupet e mësipërme në kushte përjashtimi.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Zyra e Shërbimeve të Punësimit	6m I 2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
3.1.2.. Organizimi i fushatave ndërgjegjësuese mbi të drejtat dhe potencialin e personave me aftësi të kufizuara në tregun e punës.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	2027 2028 2029 2030	Bashkia nga të ardhurat e veta	Kosto vjetor: 50.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 200.000 lekë
3.1.3 Organizimi i tryezave të rrumbullakëta me bizneset lokale, organizatat e shoqërisë civile dhe institucionet publike.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Shoqatat që mbrojnë të drejtat e individëve me AK Institucione të arsimit lartë dhe/ose	2027 2028 2029 2030		Kosto vjetor: 100.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 400.000 lekë

	profesional në Pogradec			
3.1.4 Zhvillimi i ditëve të hapura ose forumeve "Biznesi gjithëpërfshirës".	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Institucione të mesëm dhe profesional në Pogradec Zyra e Shërbimeve të Punësimit	2027 2028 2029 2030	Fondi Social Lokal Fondi Social Kombëtar	Pa kosto
3.1.5 Informimi i bizneseve nëpërmjet përgatitjes dhe shpërndarjes të materialeve informuese mbi legjislacionin e Sipërmarrjes Sociale dhe Biznesit Social.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Zyra e Punësimit	2028 2029 2030	Bashkia, të ardhurat e veta Zyra e Punësimit	Pa kosto
3.1.6 Nxitja e projekteve të sipërmarrjes sociale dhe biznesit social.	Drejtoria e Shërbimve Sociale në Bashki Zyra e Punësimit	2028 2029 2030	Bashkia, të ardhurat e veta Zyra e Punësimit	Kosto vjetore: 20.000 lekë (vetëm për materialet informuese) Kosto e plotë e aktivitetit: 60.000 lekë
3.1.7 Organizimi i panairit të punës dhe Promovimi i praktikave të mira në mediat lokale dhe rrjetet sociale.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale	2028 2029 2030	Bashkia, të ardhurat e veta	Kosto vjetore e aktivitetit: 100.000 lekë në vit Kosto e plotë e aktivitetit: 300.000 lekë .

	Institucione të arsimit lartë dhe/ose profesional në Pogradec Zyra e Shërbimeve të Punësimit		Fondi Lokal Social	
Objektivi specifik 3.2: Zhvillimi i modeleve të biznesit dhe sipërmarrjes sociale dhe mbështetja e iniciativave të vetëpunësimit. Përfitues: 30 gra kryefamiliare, 10 të rinj, 10 individë të familjeve përfituese të ndihmës ekonomike, 10 individë të komunitetit rom dhe egjiptian. **Kosto e Objektivit Specifik 3.2 2.400.000 lekë për të gjithë periudhën e veprimit të planit.** **Baza ligjore: Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë, Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore", Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 " Për përcaktimin e rregullave të menaxhimit të rasteve, koordinimit, referimit....". Ligji për Sipërmarrjen Sociale Nr.65/2016.**				
3.2.1 Hartimi dhe promovimi i modeleve të sipërmarrjes sociale të përshtatshme për kushtet dhe potencialet ekonomike të bashkisë.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale Institucione të arsimit mesëm dhe/ose profesional në Pogradec Zyra e Shërbimeve të Punësimit	6mll 2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto

3.2.2 Identifikimi i sektorëve me potencial për vetëpunësim, bazuar në burimet lokale dhe kërkesën e tregut (agropërpunim, artizanat, turizëm, shërbime, ekonomi digjitale, etj.).	Drejtoria e Shërbimeve Shoqërore Zyra e Shërbimeve të Punësimit	6m I 2027	Bashkia nga të ardhurat e veta	Pa kosto
3.2.3 Trajnime për sipërmarrjen dhe zhvillimin e biznesit, duke përfshirë: • hartimin e planit të biznesit; • menaxhimin financiar; • marketingun dhe shitjet; • tregtinë elektronike; • administrimin fiskal.	Zyra e Shërbimeve të Punësimit	6mII 2027 6m I 2028		5 kurse trainimi, për secilën nga tematikat, 50 pjesëmarrës secili. Kosto e një kursi: 200.000 lekë Kosto e të gjitha kurseve: 1.000.000 lekë
3.2.4 Program kështillimi individual për personat që dëshirojnë të krijojnë një biznes ose të vetëpunësohen; Mbështetja për hartimin e planeve të biznesit dhe përgatitjen e aplikimeve për financim; Ndërmjetësimi i partneriteteve ndërmjet sipërmarrjeve sociale dhe biznesit privat, për sigurimin e tregut dhe zinxhirit të furnizimit; Mbështetja për formalizimin e bizneseve të reja, duke ofruar informacion dhe	Zyra e Shërbimeve të Punësimit Institucione të arsimit të mesëm dhe/ose profesional në Pogradec Shoqatat e biznesit Qendrat e formimit profesional	2028 2029 2030		Vetëm kosto operacionale, spese ekspertiza do të ofrohet nga Zyra e Shërbimeve të Punësimit. Kosto operacionale për të gjithë aplikantët: 1.200.000 lekë për tre vite

asistencë mbi procedurat ligjore dhe fiskale.	Drejtoria e Tatimeve dhe Taksave			
3.2.5 Promovimi i kooperativave dhe formave të ekonomisë sociale, veçanërisht në zonat rurale.	Drejtoria e Shërbimeve Sociale në bashkëpunim me Shoqatat e biznesit dhe Median lokale	2028 2029	Bashkia nga të ardhurat e veta	Kosto vjetore: 50.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 100.000 lekë
3.2.6. Organizimi i panaireve dhe ekspozitave lokale, ku sipërmarrësit e rinj dhe personat e vetëpunësuar të promovojnë produktet dhe shërbimet e tyre.		2029 2030	Donator: UNDP, ILO, AZhB, Dhoma e Tregëtisë.	Kosto vjetore: 200.000 lekë Kosto e plotë e aktivitetit: 400.000 lekë
3.2.7. Mbështetja e inkubatorëve ose hapësirave të përbashkëta të punës (co-working) për bizneset në fazat fillestare.		2029 2030 Shpenzimet do të bëhen në vitin 2029	Donatorë	Kosto e mbështetjes për një projekt: 500.000 lekë Numri i projekteve që mbështeten:5 Kosto e plotë e aktivitetit: 2.500.000 lekë
3.2.8. Ndjekja dhe monitorimi i iniciativave të mbështetura, për të identifikuar nevojat për asistencë shtesë dhe për të rritur qëndrueshmërinë e tyre.		2029 2030	Bashkia nga të ardhurat e veta.	Pa kosto

3.2.9 Promovimi i historive të suksesit, për të rritur motivimin dhe besimin në vetëpunësim.		2030	Bashkia nga të ardhurat e veta. Donatorë	Numri i programeve:5 (për secilin projekt fitues) Botime dhe fletë palosje, Media lokale. Kosto e plotë e aktivitetit: 100.000 lekë

8. Plani i Integruar i Monitorimit dhe Vlerësimit

Synimet e formuluara sipas objektivave specifike të secilit objektiv të përgjithshëm.	Baza e nisjes e vlerësimit	Përfitues	Mënyra e vlerësimit	Treguesit e vlerësimit
Objektivi Strategjik 1: Zhvillimi i shërbimeve të kujdesit social me bazë familjen dhe komunitetin për grupet në nevojë, nëpërmjet ndërtimit dhe funksionimit të modelit të shërbimeve në familje për të moshuar, fëmijë dhe të rritur me aftësi të kufizuara.	Viti 2026	20 Individë mbi 18 vjeç me AK dhe Invalidë, trajtim në familje. 30 fëmijë me AK 50 të moshuar. 20 punonjës të rinj dhe ekzistues të bashkisë. 10 punonjës të ofruesve të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.	Raport monitorimi nga ekipi i bashkisë, çdo 6 muaj. Raport vlerësimi nga ShSSh, Dega Pogradec. Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara përfundimit të afatit të planit, Prill-Qershor 2026	Numri i individëve që përfitojnë shërbime në familje. Niveli i kënaqshmërisë të përfituesve të shërbimit dhe familjarëve të tyre. Numri i punonjësve të shtuar, në Bashki për NJVNR në çdo njësi. Aktivizimi i sistemit MIS. Numri i kurseve të formimit dhe riformimit profesional për të gjithë punonjësit e bashkisë që operojnë me çështjet e shërbimeve sociale, si edhe sipas tematikave. Numri i pjesëmarrësve

				dhe sipas funksioneve.
Objektivi Strategjik 2: Forcimi i mekanizmave vendorë të kujdesit social për personat mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar, nëpërmjet ofrimit të shërbimeve të përkujdesit shoqëror, integruese dhe gjithëpërfshirëse, në përputhje me nevojën e tyre.		200 individë mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar të lehtë dhe të moderuar 100 individë mbi 21 vjeç, me aftësi të kufizuar të moderuar dhe të rëndë	Raport vlerësimi nga ShSSh, Dega Pogradec. Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara përfundimit të afatit të planit, Prill-Qershor 2030	Numri i bizneseve që punësojnë Individë me AK. Shkalla e ndërgjegjësimit të komuniteteve qytetare mbi nevojën e riintegrimit të individëve me AK. Numri i personave që aksesojnë shërbimet e destinuara për individë mbi 21 vjeç me aftësi të kufizuar, sipas nevojës. Ndërtimi , funksionimi i Qendrës Residenciale. Shkalla e aksesimit nga qytetarët në nevojë kritike. Numri I personave të trajtuar në qendër.
Objektivi strategjik 3: Zhvillimi i shërbimeve mbështetëse për punësim nëpërmjet politikave aktive të punësimit, në bashkëpunim me aktorë të tjerë rajonalë dhe lokalë, publikë dhe jo publikë.	Viti 2026	200 gra në nevojë, kryesisht gra të vetme dhe kryefamiliare. 100 të rinj të papunë dhe/ose në konflikt me ligjin 100 individë në kushte kritike ekonomike, në familje me NE dhe familje të tjera.	Raport vlerësimi nga ShSSh, Dega Pogradec. Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara	Shkalla e ndërgjegjësimit të grupeve të interesit, për realizimin e politikave aktive të punësimit për grupet më të përjashtuara ose në rrezik përjashtimi. Numri projekteve të vetë punësimit

		50 individë të komunitetit Rom dhe Egjiptian.	përfundimit të afatit të planit, Prill-Qershor 2030	të mbështetura nëpërmjet biznesit dhe sipërmarrjes sociale, të realizuara. Numri i personave nga grupet e përjashtuara, të mbështetura nga projektet e sipërmarrjes sociale.

9. Vlerësimi i mundësisë së mbulimit të kostos të planit social 2027-2030

9.1. Analiza e shpenzimeve për mbrojtjen sociale në raport me të ardhurat e veta të bashkisë

Të ardhurat e Bashkisë Pogradec përbëhen nga të ardhura nga burimet e veta si edhe të ardhura nga buxheti qendror. Këto të fundit përbëjnë edhe pjesën më të konsiderueshme, rreth 60%. Tabela 19 siguron informacion të detajuar mbi përbërjen e të ardhurave të bashkisë.

Tabela 19: Të ardhurat e Bashkisë Pogradec (mijë lekë)

Zërat e buxhetit	2023	2024	2025	2026
Të ardhura nga burimet e veta	**327.333**	**412.568**	**565.206**	**737.686**
Të ardhura nga taksat lokale	86.325	132.837	179.308	433.453
Të ardhura nga taksat e ndara (grante)	64.001	61.210	103.179	67.700
Të ardhura nga tarifa vendore	221.398	261.113	349.479	276.233
Të ardhurat e tjera	19.610	18.616	36.419	28.000
Të ardhura nga buxheti qendror	**1.724.013**	**1.870.392**	**904.350**	**980.117**
Transferta e kushtëzuar	1.057.611	1.057.611		
Transferta e pakushtëzuar	432.109	570.155	579.950	629.419
Për funksionet e deleguara				
Transferta specifike	234.293	242.626	324.399	350.699
Trashëgimi nga Viti i shkuar	**133.627**	**88.512**	**126.809**	**126.948**
Trashëgimi pa destinacion	40.689	65.158	92.810	123.312
Trashëgimi me destinacion	92.938	23.353	33.998	63.636
Totali i burimeve buxhetore	**2.248.974**	**2.432.682**	**1.699.544**	**1.972.450**
Totali i burimeve buxhetore pa përfshirë transfertën e kushtëzuar Mijë lekë	**1.191.363**	**1.375.071**	**1.699.544**	**1.972.450**

Burimi: Drejtoria e Buxhetit, Bashkia Pogradec, 2026

Të ardhurat e përgjithshme të bashkisë gjatë periudhës që analizohet kanë ndryshuar me ritme jo të qëndrueshme. Në vitin 2023 dhe 2024 janë më të ulta se në dy vitet pasardhëse, sidomos në vitin 2026, vit në të cilin janë rreth 45% më të larta se sa në vitin 2023. (Tabela 19).

Buxheti i mbrojtjes shoqërore përbën rreth 40% të buxhetit të bashkisë (Tabela 20). Shpenzimet e mbrojtjes shoqërore përfshijnë shpenzime për Aftësinë e kufizuar dhe invaliditetin, të cilat janë pjesë e shpenzimeve për sëmundje dhe paaftësi si edhe shpenzime për ndihmën ekonomike. Siç konstatohet nga të dhënat e tabelës 20, së pari, shpenzimet për mbrojtjen shoqërore janë zvogëluar, së dyti, shpenzimet ndërmjet zërave nuk duken të jenë proporcionale.

Tabela 20: Buxheti i mbrojtjes dhe kujdesit shoqëror, 2023-2026 (mijë lekë). Viti 2026 është shifra vetëm 6mujorin e parë.

Programet	2023	2024	2025	2026
Sëmundje dhe paaftësi	563.398	567.658	538.230	257.016
Ndihma ekonomike	375.989	282.932	248.720	116.345
Totali	**966.927**	**910.525**	**846.005**	**373.361**

Burimi: Drejtoria e Buxhetit, Bashkia Pogradec, 2026

Përveç buxhetit të financuar nga të ardhurat e veta dhe nga buxheti qendror, Bashkia Pogradec është mbështetur financiarisht nga Fondi social dhe nga burime të tjera, përkatësisht siç tregohet tek tabela 21.

Tabela 21: Projektet e mbështetura nga burime të tjera në bashkinë Pogradec.

Projekti	Shuma e përgjithshme	2023	2024	2025	2026
Shërbime mbështetëse fizioterapie dhe psiko-sociale për kategorinë e personave në nevojë.			1.721.478	1.144.324	568.490
UNDP Albania		3.515.099			
UNICEF				10.927.522	
COSVI				1.800.000	
Shuma lekë	**19.676.913**	**3.515.099**	**1.721.478**	**13.871.846**	**568.490**

Burimi: Drejtoria e buxhetit, bashkia Pogradec, 2026

Edhe pse buxhetet e financuara nga burime të tjera përbëjnë vetëm 1% të buxhetit të përgjithshëm të mbrojtjes shoqërore, ato përsëri kanë ndihmuar për të realizuar aktivitete të qënësishme dhe siguruar shërbime efektive dhe cilësore për qytetarët e Pogradecit.

Shpenzimet e mbrojtjes shoqërore në raport me të ardhurat e përgjithshme të bashkisë përgjatë katër viteve të fundit kanë përbërë mesatarisht 20% deri 40%, me një tendencë zbritjeje, siç tregon tabela 22. Në realitet shpenzimet për mbrojtjen shoqërore zënë një peshë specifike edhe më të vogël sepse nga zërat e përgjithshëm duhet të mos konsiderohen shpenzimet për arsim, papunësi dhe strehim.

Në tabelë vihet re se të ardhurat janë zvogëluar ndjeshëm në vitin 2025, ndërsa në vitin 2026 ndonëse janë rritur, nuk kanë arritur nivelin e të ardhurave në vitin 2023 dhe 2024. Shpenzimet e mbrojtjes shoqërore në raport me të ardhurat janë zvogëluar gjithashtu, me përjashtim të vitit 2025. Megjithatë në vitin 2025, shpenzimet janë rritur sepse ka ndikuar edhe financimi i projektit nga UNICEf, shumë e cila është disbursuar e plotë. Për rrjedhojë, konkludojmë se shpenzimet e mbrojtjes shoqërore nga të ardhurat e bashkisë, janë zvogëluar nga njeri vit në tjetrin.

Tabela 22: Shpenzimet e kujdesit shoqëror kundrejt totalit të ardhurave, mijë lekë, 2023-2026 (Viti 2026 është shifra 6 mujorit parë)

Periudha	2023	%	2024	%	2025	%	2026	%
Shpenzimet e përgjithshme për mbrojtjen shoqërore përfshirë të ardhurat nga projektet	943.847	100	851.735	90	800.245	85	373.927	80
Të ardhurat e përgjithshme	2.248.974	100	2.432.682	108	1.699.544	75	1.972.450	88
Shpenzimet/ Ardhurat %	42		35		47		38	

Burimi: Bashkia Pogradec, të dhëna mbi buxhetin vjetor, Maj 2026.

9.2.Analiza e mundësive për financimin e planit social, sipas PBA 2027-2030.

Për të realizuar qëllimin strategjik të planit social si edhe objektivat specifike të tij, bashkia duhet të realizojë një listë të mirë detajuar të aktiviteteve, kostoja e përgjithshme e të cilave llogaritet 50.633 mijë lekë për katër vite.

Kosto e llogaritur rezulton më e ulët se sa kosto e planit aktual social sepse siç tregoi edhe analiza e shkallës të realizimit të planit ekzistues, niveli i shpenzimit të buxhetit është rreth 60%, ndërsa shkalla e realizimit të aktiviteteve është shumë më e lartë, 90%, e dhënë e cila

dëshmon se kosto e planifikuar në planin ekzistues nuk ka qenë plotësisht në përputhje me realitetin.

Për të vlerësuar mundësitë e buxhetimit të planit social, konsiderojmë disa faktorë:

1. Të Ardhurat Vjetore mesatare të bashkisë 2023-2026 janë 1.300.000 mijë lekë.
2. Meqenëse nuk supozojmë dot rritje, do të supozojmë se të ardhurat e bashkisë do të jenë të pandryshueshme, të barabarta me nivelin mesatar të tyre, 1.300.000 mijë lekë, edhe për periudhën, për të cilën është hartuar Plani i Kujdesit Social, 2027-2030.
3. Aplikojmë të njëjtin arsyetim për pjesën e të Ardhurave të Bashkisë që sigurohen nga burimet e veta, pra të Ardhurat e Veta dhe konstatojmë se të Ardhurat e veta në periudhën 2023-2026 nuk kanë qenë të njëjta, por në vitin e fundit janë rritur në masën 50%.
4. Supozojmë se të Ardhurat e Veta do të vazhdojnë të mos ndryshojnë, të barabarta me nivelin mesatar të tyre, 500 milion lekë.
5. Transfertat e pa kushtëzuara gjithashtu nuk kanë ndryshuar në mënyrë proporcionale. Supozojmë se do të jenë në masën 600.000 mijë lekë periudhën pasardhëse.
6. Shpenzimet e planifikuara për mbrojtjen sociale në periudhën 2027-2030 nuk i konsiderojmë sepse nuk figurojnë të veçuara në PBA, për rrjedhojë supozojmë se shpenzimet për mbrojtjen shoqërore do të vijojnë të jenë të njëjta me shpenzimet e vitit 2026, rreth 600.000 lekë.
7. Rezultatet e llogaritjeve mbi bazën e të dhënave dhe supozimeve të paraqitura në pikat 1 deri 5, i përmbledhim në tabelën në vijim.

Tabela 23: Kosto e Planit Social përballë të Ardhurave të bashkisë (mijë lekë).

Emërtimet e programeve	2027	2028	2029	2030
Kosto e Planit Social	4.480	17.570	14.267	14.317
Shpenzimet e mbrojtjes sociale plan	600.000	600.000	600.000	600.000
Të ardhurat gjithsej të bashkisë të pritshme	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000
Të ardhurat e veta të pritshme	500.000	500.000	500.000	500.000
Në % ndaj të Ardhurave gjithsej	0.3	1.3	1.2	1.2
Në % ndaj të ardhurave të veta	0.8	3.5	3.3	3.3
Në % ndaj shpenzimeve për mbrojtje shoqërore	0.7	2.8	2.7	2.7

Burimi: PBA Bashkia Pogradec, 2026

Analiza e të dhënave të tabelës 23 konfirmon se:

- Nëse konsiderohen vetëm llogaritjet, kosto e planit social është e përballueshme nga buxheti i bashkisë. Megjithatë bashkia ka zëra të tjera të shpenzimeve të cilat duhet të mbulohen pavarësisht planit të kujdesit social. Bashkia duhet të analizojë me kujdes drejtimet e përdorimit të të ardhurave të veta për të gjykuar nëse mund të financohet të

paktën pjesërisht Plani Social për secilin vit, edhe pse PBA për periudhën 2027-2030 është përgatitur tashmë.

Analiza duhet të përfshijë edhe të ardhurat e financuara nga transfertat e kushtëzuara dhe të pakushtëzuara, të cilat duhet të jenë objekt diskutimi në Këshillin Bashkiak si edhe ndërmjet Këshillit Bashkiak dhe Ministrisë së Financave dhe Partnerëve të tjerë institucionalë të bashkisë.

Në këto kushte, duket e vështirë të sigurohet financimi i Planit Social nga Buxheti i bashkisë. Çështja e financimit të Planit Social duhet të trajtohet si një çështje jo vetëm e bashkisë, pavarësisht kompetencave që i jep ligji Bashkisë. Çështja e financimit të planit social është e lidhur drejtëpërsëdrejti me forcimin e sistemit të shërbimeve sociale në përputhje me Dokumentin Politik të Përfshirjes Sociale si edhe Strategjinë Kombëtare për Mbrojtjen shoqërore.

9.3.Rekomandime për mirë planifikimin e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Pogradec

- ✓ Bashkia Pogradec duhet të miratojë pranë Këshillit të Bashkisë planin social, i cili është jo vetëm një detyrim që rrjedh nga ligji nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë", por edhe një mundësi më shumë për ofrimin e shërbimeve në territor.

- ✓ Procesi i planifikimit dhe financimit të shpenzimeve për shërbimet e kujdesit shoqëror duhet të krijojë sinergji midis kërkesave të ligjit, planit social, PBA dhe buxhetit vjetor të bashkisë dhe fondeve të pushtetit qendror.

- ✓ Bashkia Pogradec duhet të angazhohet në projekte konkrete, për të bërë të mundur thithjen e fondeve nga fondi social dhe ai i ndërmarrjeve. Kjo gjë do të mundësojë buxhetimin me aktivitete të programeve, siç janë të moshuarit apo papunësia, si dhe qendrat sociale, për të rritur fleksibilitetin në ofrimin e shërbimeve më të shumta e më cilësore ndaj familjeve e fëmijëve vulnerabël apo edhe të moshuarve.

- ✓ Bashkia nuk duhet të kufizohet vetëm në financimet e pushtetit qendror, të cilat lidhen me funksionet e përhershme të financuara, si PAK apo ndihma ekonomike. Në territorin e Bashkisë Pogradec nuk u identifikua asnjë organizatë e cila ushtron aktivitet që ka në qendër grupet vulnerabël, apo që ofron shërbime jopublike të kujdesit shoqëror, që e bën edhe më sfidues realitetin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në këtë bashki.

- ✓ Bashkia duhet të përdorë Fondin Social si një instrument efektiv i financimit të shërbimeve sociale.